

Vejledning om kommunale fællesskaber

Nærværende notat indeholder mere detaljerede bemærkninger til udkast til vejledning om kommunale fællesskaber

12.01.2016

Side 1 af 2

J.nr. 11.7.14

Værdispildsbetragtninger

En kommune / fælleskommunal virksomhed kan afsætte biprodukter fra kommunal virksomhed, ud fra en værdispildsbetragtning, dog sådan at det skal ske på markedsmæssige vilkår. (s. 18, 2. afsnit).

Dansk Affaldsforening
Vodroffsvej 59, 1
1900 Frederiksberg C

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Her bør man jo i forhold til særligt affaldssektoren bemærke, at der ikke nødvendigvis eksisterer egentlige markeder for visse behandlingsformer, og der kan være tale om at undgå værdispild ved selv at foretage visse behandlinger in-house, førend der opstår biprodukter, der kan afsættes på markeder.

Det er vigtigt for fælleskommunale virksomheder – som det er anført for kommuner – at de er forpligtet til at undgå værdispild, i et vist omfang lovligt kan udnytte overkapacitet og således varetage opgaver, der normalt ikke er kommunale.

Det må følge heraf, at kommuner og fælleskommunale virksomheder med sigte på at undgå unødigt værdispild (de almindelige grundsætninger om økonomisk ansvarlighed, s. 27, afsnit 5.4, 4. afsnit) kan udføre sådanne afledte eller tilknyttede opgaver til deres kerneaktiviteter (kompetenceoverdragede opgaver), som fx omfatter oparbejdning og afsætning af homogene biprodukter og salg af overskudskapacitet, uden at dette meget direkte og specifikt skal fremgå af det fælleskommunale selskabs vedtægter/aftagegrundlag.

Der bør derfor kunne udøves fleksibilitet omkring fællesskabets formulering af opgaver, det skal udføre og de opgaver, de kan udføre.

Derfor bør formuleringerne særligt under afsnit 6.3 (mulighed for udvidelse af opgaveporteføljen), side 30-31, medtage ovennævnte modifikationer.

Valg af medlemmer til fællesskabets styrende organer

Det anføres på side 15, at er der flere bestyrelsesrepræsentanter, vælges de ved forholdstalsvalg. Det bør tillige fremhæves i vejledningen, at forholdstalsvalgmåden kan fraviges, hvis der i kommunalbestyrelsen er enighed om en anden valg måde. Kommunalbestyrelsen kan også med enighed fravige forholdstalsvalgmåden således, at visse medlemmer udpeges i enighed og resten ved forholdstalsvalg.

Bemærkningen er væsentlig, idet kommunernes ønsker om at udarbejde kompetenceprofiler mv. hermed smidiggøres.

Ansættelse og afskedigelse af revisor

Det anføres, side 25, at Statsforvaltningen skal godkende ansættelse og afskedigelse af selskabets revisor. Idet der er krav om, at revisoren for fælleskommunale selskaber skal være statsautoriseret, virker det unødigt administrativt tungt, at ændring af selskabets revisor skal godkendes af Statsforvaltningen.

Side 2 af 2

Kommunale budget og regnskabsregler

Det anføres, side 26, at de kommunale budget- og regnskabsregler gælder, med mindre andet er nævnt i vedtægterne eller fremgår af speciallovgivningen. Langt de fleste fælleskommunale affaldsselskaber (særligt affaldsenergianlæggene) følger årsregnskabsloven med de tilpasninger, der følger af selskabets karakter. Det følger bl.a. kravet i elforsyningslovens § 85. Det virker umiddelbart uhen-sigtsmæssigt, at det skal fremhæves i vedtægterne, at honorering af dette gene-relle lovkrav skal fremhæves i selskabets vedtægter.

Muligheder for at udvide opgaveporteføljen

På side 30 nævnes, at der i vedtægterne kan åbnes op for senere udvidelse af opgaveporteføljen, uden at det kræver godkendelse hos interessenterne - men stadig hos Statsforvaltningen. Dette virker unødigt administrativt tungt. I stedet for en godkendelse hos Statsforvaltningen burde man kunne nøjes med en orien-tering til Statsforvaltningen, da udgangspunktet er, at opgaveoverdragelsen alle-rede er hjemlet og kommunerne enige.

Stedfortræderindkaldelse

I de fælleskommunale affaldsselskaber er der som udgangspunkt ikke en politisk repræsentation (og en opposition), men en kommunal repræsentation, idet der som oftest kun vælges et bestyrelsesmedlem pr. kommune. Ved forfald er det ofte medlemmet, som beder om eventuelt at få indkaldt sin stedfortræder. Sted-fortrædermuligheden er i øvrigt med til at legitimere, at man kan udeblive fra et bestyrelsesmøde, hvilket er en uskik. Det bør også bemærkes, at værdien af en stedfortræder, der kommer en eller få gange i løbet af en valgperiode, ikke er stor i et fælleskommunalt selskab, da suppleanten af gode grunde ikke kan have den substansviden, som kræves for stillingtagen til de ofte teknisk komplicerede bestyrelsesspørgsmål.

Lånoptagelse

Vejledningens afsnit om lånoptagelse er ikke videre udbygget. Det bør fremhæ-ves, at kommunale fællesskaber ifølge lånebekendtgørelsen og kommunekredit-loven er direkte låntager i fx KommuneKredit.

På ovenstående baggrund bør det fremhæves, at interessentkommunerne ikke kan kræve hæftelsesprovision for deres hæftelse som interessenter i et § 60-sel-skab.