

Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att.: Lisa Brandi-Hansen

12.01.2016
Side 1 af 2
J.nr. 11.7.14

Vejledning om kommunale fællesskaber

Udkastet til vejledning om kommunale fællesskaber vil blive forelagt til politisk behandling i Dansk Affaldsforenings bestyrelse på førstkommende møde. Med forbehold for politisk behandling har sekretariatet følgende bemærkninger.

Generelle bemærkninger

Dansk Affaldsforening finder det positivt, at der for første gang udsendes en vejledning om kommunale fællesskaber, der samler op på den righoldige praksis, der er opbygget igennem rigtig mange år.

Opgaver der overføres til fællesskabet

Dansk Affaldsforening finder, at det er væsentligt at bevare en effektiv og fleksibel samarbejdsmodel, der kan sikre kommunerne økonomiske og miljømæssige attraktive løsninger.

Mange kommunale fællesskaber på affaldsområdet har mange interessentkommuner. For at forfølge bl.a. effektiviseringsgevinster går den generelle udvikling endvidere imod stadig større kommunale fællesskaber. Det er på denne baggrund afgørende, at der via samarbejdsmodellen skabes en fleksibilitet, således at ikke alle kommuner nødvendigvis skal deltage i samme aktiviteter. Ligeledes skal samarbejdsaftalen (vedtægterne) kunne sikre udvikling og etablering af nye aktiviteter, også selvom ikke alle kommuner deltager i disse aktiviteter.

I udkast til vejledning beskrives en procedure for opgaver, der overføres til fællesskabet som en fast defineret ydelse, der skal godkendes af Statsforvaltningen. Den statiske tilgang svarer ikke helt til den kommenterede udgave af "Lov om kommunernes styrelse" (Jurist- og Økonomforbundet 2010), hvor der i højere grad tales om kompetenceoverdragelse.

De præciseringer, der er udkast til vejledning af 11. december om opgavebestemmelser (afsnit 6.2), er bedre end i det tidligere udkast, Dansk Affaldsforening har forholdt sig til. Formuleringen medfører efter sekretariatets opfattelse stadig, at samarbejdsmodellen kan blive for statisk og dermed hindre en kommunal effektivisering og udvikling af de større kommunale opgaver/opgaveområder.

Dansk Affaldsforening
Vodroffsvej 59, 1
1900 Frederiksberg C

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Det foreslås, at vejledningens afsnit 6.2 revurderes, således at der skabes større rum for et fleksibelt samarbejde mellem den enkelte kommune og fællesskabet f.eks. således:

- At det kan fastsættes i vedtægterne, at en løbende overførsel af kompetencer – der ligger inden for de overførte opgaveområder og fællesskabets formålsbestemmelse – kan aftales løbende via en kontrakt mellem fællesskabet og den eller de deltagende kommuner, såfremt kontrakten godkendes i henholdsvis kommunalbestyrelsen og bestyrelsen for det kommunale fællesskab.
- At de juridiske og økonomiske forhold i kontrakten er et mellemværende mellem den eller de deltagende kommuner og det kommunale fællesskab.

Serviceniveau

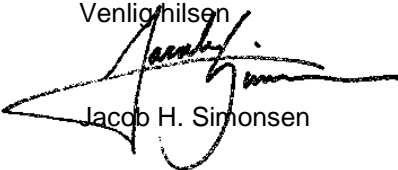
Det er Dansk Affaldsforenings opfattelse, at myndighedsopgaverne på affaldsområdet jf. miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen er vedtagelse af regulativer og vedtagelse af affaldsgebyrer. Dertil kommer forbud, påbud og politianmeldelse¹.

Det er Dansk Affaldsforenings klare opfattelse, at det kommunale fællesskab inden for en generel forvaltningsakt (f.eks. et affaldsregulativ) kan og skal kunne foretage ændringer i serviceniveauer, uden at dette først skal fastlægges af interressentkommunerne.

Hvis en ønsket ændring af et serviceniveau nødvendiggør, at affaldsregulativerne (myndighedsopgave) skal ændres, bør det naturligvis være ejer kommunerne der i forbindelse med vedtagelse af regulativet fastlægger serviceniveauet. Omvendt bør service ændringer af de kompetenceoverdragede opgaveområder inden for de kommunalt fastsatte regulativer ikke medføre, at en kommunal godkendelse er nødvendig.

Mere detaljerede bemærkninger til vejledningen er vedlagt til bilag. Dansk Affaldsforening er naturligvis til rådighed for uddybning af de fremsatte bemærkninger.

Venlig hilsen



Jacob H. Simonsen

¹ Se miljøprojekt nr. 953, 2004 – Adskillelse af kommunernes myndigheds- og driftherroller på affaldsområdet, Definition af myndigheds- og driftsopgaver iht. Gældende ret (Ellen Magrethe Basse og Birgitte Egelund Olsen).