

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Att.: ens@ens.dk; cap@ens.dk; tmal@ens.dk

HØRINGSSVAR om forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning (standardisering af regnskabsføring og dataindberetning m.v. for varmforsyningsvirksomheder til brug for en ny økonomisk regulering)

17.08.2017
Side 1 af 3

J.nr. 11.1.17

Dansk Affaldsforening
Vodroffsvej 59, 1
1900 Frederiksberg C

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Dansk Affaldsforening har fredag den 30. juni 2017 modtaget ovennævnte lovforslag til høring og beklager samtidig, at høringssvaret ikke har kunnet afsendes tidligere.

Lovforslaget sigter på at give energi-, forsynings- og klimaministeren samt Energitilsynet de nødvendige hjemler til etablering af et solidt og ensartet datagrundlag, der kan danne udgangspunktet for en efterfølgende ændring af den økonomiske regulering.

Dansk Affaldsforening har ved flere lejligheder spurgt energi-, forsynings- og klimaministeren om danske affaldsenergianlæg vil være omfattet af ny økonomisk regulering (Indtægtsrammeregulering / benchmarking i fjernvarmesektoren) eller affaldsenergianlæggene omfattes af anden regulering, herunder konkurrence om affald til energiudnyttelse. Energi-, forsynings- og klimaministeren har blandet andet ved svar af 27. juni 2016 bekræftet, at affaldsenergisektoren ikke vil være omfattet ny regulering på både varme- og affaldssiden.

Eftersom affaldsenergisektoren omfattes af ny økonomisk regulering i fjernvarmesektoren, ønsker foreningen at pege på, at omfanget og kompleksiteten af den kommende proces bliver om end betydeligt større.

Dansk Affaldsforening er derfor ganske bekymret ved, at omstillingsomkostningerne for affaldsenergisektoren, som del af varmforsyningsvirksomhederne (herefter virksomhederne) ved lovforslaget ikke er belyst tilstrækkeligt. Dansk Affaldsforening vil gerne understrege, at omstillingsomkostningerne i sidste ende alene kan afholdes af affaldskunder og aftagere af affaldsenergien. Det er derfor helt essentielt, at der sker langt grundigere kortlægning af disse omkostninger forud for at lovforslaget behandles i Folketinget, således at de økonomiske konsekvenser for fjernvarmebrugere er belyst.

Overordnede budskaber fra Dansk Affaldsforening

Trods adskillige henvendelser til energi- forsynings- og klimaministeren er det fortsat ikke politisk afklaret om affaldsenergianlæg er omfattet af ny økonomisk regulering, eller de undtages herfra. Det henvises blandt andet til ministeren svar af x. juli 2017, hvor det blandt andet er tilkendegivet, at affaldsenergianlæg ikke både underlægges ny økonomisk regulering (indtægtsrammeregulering/benchmarking) og konkurrenceudsættelse af affald til energiudnyttelse.

Hvis der træffes politisk beslutning om, at affaldsenergisektoren er omfattet af ny økonomisk regulering, vil der opstå betydelige problemer/udfordringer, der gør en standardisering langt mere omfattende, end det umiddelbart fremgår af lovslaget.

En standardisering af omkostninger i affaldsenergisektoren kan nemlig ikke kun ske ved ændring af VFL, idet omkostninger der knytter sig til behandling af affaldet er reguleret via Miljøbeskyttelsesloven, herunder især § 48. Den økonomiske regulering af affald adskiller sig på flere punkter fra den økonomiske regulering af affaldsenergien. Således kan der efter MBL § 48 henlægges til fremtidige investeringer, ligesom gebyropkrævning til dækning af de samlede omkostninger ved virksomheder skal hvile over en kortere årrække (formentlig op til 5 år).

Affaldsenergiaktivitet er i dag oftest organiseret i fælleskommunale selskaber, der udfører andre affaldsrelaterede opgaver end alene udnyttelse af affaldsenergien. Det betyder, at disse virksomheders kontoplaner vil adskille sig ganske betydeligt fra andre fjernvarmeselskaber, der alene udøver fjernvarmeproduktion og -distribution.

Affaldsenergiaktivitet er i dag organiseret i fælleskommunale selskaber, hvis etablering i mange tilfælde er sket i form af kommunale kapitalindskud. Der er i denne forbindelse ansøgt om forrentning af indskudskapital, som endnu ikke er endeligt afgjort. Så længe disse sager er uafsluttede, vil det økonomiske grundlag for evt. at indgå ny økonomisk regulering være urimelig. Der henvises i denne sammenhæng blandt andet til foreningens henvendelse af 22 juni 2017, og energi-, forsynings- og Klimaministerens svar af 28. juni 2017.

Samlet set finder Dansk Affaldsforening det problematisk, at forslaget skaber uklarhed og usikkerhed omkring, hvilket lovkompleks der regulerer affaldsenergisektoren fremadrettet, samt at der er betydelig risiko for markante ekstraomkostninger, som ikke er undersøgt tilstrækkeligt.

Dansk Affaldsforening har herudover en lang række konkrete bemærkninger til det i høring udsendte lovforslag.

- Kontoplanen for affaldsenergianlæg vil afvige ganske betydeligt fra andre fjernvarmeanlæg (Dansk Fjernvarmes standardkontoplan)
- En ny standardiseret kontoplan ville i så fald skulle opbygges efter den omkostningsfordelingsnøgle, der lokalt er indgået aftale om. De forskellige nøgler, gør det imidlertid vanskeligt at tale om standardiserede omkostninger.
- De enkelte affaldsenergianlæg er underlagt forskellige rammevilkår: fx Indenfor eller Udenfor CO2-kvoteordningen. Forskellige miljøgodkendelser til behandling af forskellige typer affald etc.

Dansk Affaldsforening har haft lejlighed til at læse høringssvaret fra Dansk Fjernvarme i sagen. Vi kan med tilpasninger tilslutte os fjernvarmens bemærkninger om, at

- At lovforslaget bør præciseres for at sikre velfungerende rammevilkår ved en ny økonomisk regulering.
- At omstillingsomkostningerne for de omfattede varmforsyningsvirksomheder bør belyses, både inklusiv og eksklusiv affaldsenergianlæggene.
- At bemyndigelsen til at undtage varmforsyningsvirksomheder, herunder affaldsenergianlæg, tydeliggøres.

Afsluttende bemærkninger

Dansk Affaldsforening beklager dette sene fremsendte høringssvar, men vi håber alligevel, at vores budskaber vil blive vurderet af Energi-, forsynings- og Klimaministeriet. Vi stiller os naturligvis til rådighed for en uddybning af vores bemærkninger.

Med venlig hilsen

Allan Kjersgaard
Specialkonsulent