

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
Jour. nr. 13-00083613

AK/RMR 11.7.5

Den 27. maj 2013

Høring af lov om ændring af affalds- og råstofafgiftsloven

Skatteministeriet har den 8. maj 2013 sendt udkast til forslag om lov om ændring af affalds- og råstofsafgiftsloven, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af elektricitet, momsloven og forskellige andre love i høring.

Med forbehold for efterfølgende politisk behandling, har sekretariatet følgende bemærkninger til lovforslaget.

Understøtte ressourcedagsordenen

Dansk Affaldsforening er positiv overfor, at Skatteministeriet ændrer affaldsafgiften, når der findes nye og bedre miljøløsninger for håndtering af affald, der ellers i dag deponeres. Det er ændringer, som på sigt kan betyde, at bl.a. shredderaffald, der i dag deponeres som farligt affald, i højere grad søges genanvendt og nyttiggjort til energiformål.

Dansk Affaldsforening kan bakke op om forslag, der kan understøtte Regeringens ressourcedagsorden herunder øget vækst og beskæftigelse. Vi stiller os dog tvivlende overfor om udformningen af lovforslaget sikrer bedre miljømæssige løsninger for behandling af shredderaffald. Med andre ord støtter vi Skatteministeriets intentioner og lovforslagets formål, men vi tror ikke, at der med lovforslagets nuværende udformning skabes de incitamenter, som gør, at formålet realiseres.

Rent teknisk er der behov for at lempelserne gennemføres på en sådan måde, at der gives alle de involverede aktører de rette incitamenter til at sikre, at håndteringen af shredderaffaldet optimeres, miljømæssigt såvel som samfundsøkonomisk, og dette mener vi ikke lovforslaget gør i dets nuværende udformning.

Udfordringer og barrierer

Vi ser en række barrierer eller udfordringer i relation til at realisere formålet.

Det forudsættes, at der inden for samme afgiftsperiode (kvartal) skal tilføres præcis samme mængde som der fraføres for at kunne drage fordel af den fulde afgift – der burde kunne opstilles et ”mellemregnskab” så der kan rykkes afgifter fra kvartal til kvartal.

Det overordnede formål med lovforslaget er, at hjælpe shreddervirksomhederne, så der er incitament til vækst, dvs. at beholde og skabe nye arbejdspladser, men hvis shreddervirksomhederne ikke længere leverer nyt affald er der ikke nogen businesscase. Vi ønsker i den anledning, at gøre opmærksom på, at ejerne af deponeringsanlæg som udgangspunkt vil være omfattet af udbudspligt i relation til det shredderaffald, som skal fraføres til sortering, og kan derfor ikke garantere, at det er dem der leverer der får affaldet med retur som er hensigten i lovforslaget.

Dansk Affaldsforening skal desuden gøre opmærksom på, at en godtgørelse af affaldsafgift ved fraførsel af deponeret farligt affald i dag alene tilfalder ejerne af deponeringsanlægget, og dette indgår i den samlede takstfastsættelse for pågældende affaldsfraktioner, som skal hvile-i-sig selv.

Ejerne af deponeringsanlæggene vil naturligvis kunne have incitament til at øge fraførslen af shredderaffald, hvis det kan sikre mindst uændrede takster og i øvrigt fører til bedre miljømæssige løsninger, nationalt.

Dansk Affaldsforeningen mener imidlertid, at de samlede løsninger skal planlægges gennemført mere systematisk, således at det sikres, at fraført shredderaffald dels gennemgår en behandling, så størst mulige andele genanvendes på et højt kvalitativt niveau, andre dele anvises til forbrænding og mindst mulige andele tilbageføres til deponering.

Det bør derfor grundigt analyseres, hvordan man sikrer økonomien i den samlede behandling af shredderaffald, herunder at der gives de involverede aktører de rette incitamenter til at optimere affaldshåndteringen fremadrettet.

Dansk Affaldsforening vurderer ikke, at lovforslaget giver det rette incitament til at fraføre shredderaffald til genanvendelse og forbrænding, som historisk er deponeret før 2012 eller til at fraføre shredderaffald fra deponeringsanlæg, som ikke fremadrettet modtager farligt affald. Deponeringsanlæg som fremover ikke længere modtager farligt affald, mister derfor muligheden for afgiftsrefusion fremadrettet. Anlæggene kan kun fraføre affald som er deponeret efter 2012 med refusion. Dette er stærkt problematisk set i lyset af Regeringens ressourcedagsorden, som vi naturligvis bakker op om.

Dansk Affaldsforening gør opmærksom på, at der i dag er 5 deponeringsanlæg som historisk har deponeret shredderaffald og kun 2 deponerer fortsat shredderaf-

fald. Vi anbefaler derfor, at reglerne omformuleres, så refusion fremadrettet kan ske ved modtagelse af deponiaffald uanset om det er farligt eller ej.

Ændrede provenuberegninger

Skatteministeriet bør overveje, at regne på konsekvenserne af ovenstående løsningsforslag, så vi får ressourcerne tilbage i kredsløbet og op i affaldshierakiet. Dansk Affaldsforening vurderer, at der også bør gennemføres beregninger over økonomi og afgiftsprovenu til staten, hvori det medinddrages, at andele af shredderaffald føres til forbrænding, og at den nye håndteringsform for shredderaffald i form af forbrænding betyder, at shredderaffald i høj grad vil erstatte forbrænding af biomasse på danske forbrændingsanlæg. Samlet set vurderer vi, at staten vil få et væsentligt større provenu end beskrevet.

Møde mellem alle relevante parter

Dansk Affaldsforening anbefaler Skatteministeriet, at de relevante myndigheder snarest muligt indkalder de berørte virksomheder og affaldsselskaber til møde om, hvordan der kan findes operationelle løsninger for at sikre den bedste miljø- og samfundsøkonomi.

For Dansk Affaldsforening er det vigtigere at der findes sikre og varige løsninger end at myndighederne forcerer sagen her og nu.

Såfremt der måtte være spørgsmål, uddyber sekretariatet naturligvis gerne de fremsendte bemærkninger.

Med venlig hilsen

Dansk Affaldsforening