

Dansk Affaldsforening

Vodroffsvej 59, 1
DK - 1900 Frederiksberg C
Telefon +45 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Miljøstyrelsen
mst@mst.dk

MST-7719-00052

Dato: 3. september 2014
J. nr.: nw- 11.7.2.1.8-04

Høring af meddelelse om cirkulær økonomi og direktiv om revision af målsætninger mv. i diverse affaldsdirektiver

Dansk Affaldsforening takker for at have modtaget meddelelse om cirkulær økonomi mv. og direktiv om revision af målsætninger i diverse affaldsdirektiver i høring. Med forbehold for efterfølgende politisk behandling har Dansk Affaldsforening følgende bemærkninger anført i nærværende brev samt vedlagte notat.

Meddelelsen om cirkulær økonomi er en ganske omfattende pakke, som skal styrke politikudviklingen hen mod en mere cirkulær økonomi. Dansk Affaldsforening vil gerne drøfte og være med til at udvikle den cirkulære økonomi i Danmark med fokus på affaldsbranchens, herunder især kommunernes og de kommunale selskabers, rolle og rammebetingelser.

Dansk Affaldsforening bakker op om de politiske signaler om øget genanvendelse og vil aktivt bidrage hertil, hvor det giver mening for borgeren både miljømæssigt og økonomisk.

Metodekrav

Initiativerne varslet i meddelelsen om den cirkulære økonomi bliver fremsat som ændringsforslag til en række affaldsdirektiver. Dansk Affaldsforening bifalder anvendelsen af direktiver, hvor der opstilles politiske mål, men hvor metoden til at opnå målene overlades til medlemsstaterne. Desværre ses der både i meddelelsen og i direktivet tendenser til en øget metodestyrelse, bl.a. i form af krav om særskilt indsamling. Dansk Affaldsforening mener, at metodekravene generelt skal slettes fra direktivets artikler og eventuelt overflyttes til bilag 8 over tiltag, som medlemslande bør overveje, hvis det tidlige advarselsystem indikerer at medlemslandet har svært ved at nå målene.

Målemetode

Både forslag til affaldsrammedirektiv og emballagedirektiv opstiller vægtbaserede mål for genanvendelsen. Dansk Affaldsforening har tidligere i vores høringssvar på ressourceplanen redegjort for, at vi ønsker at de vægtbaserede mål erstattes med mål for miljøeffekten, herunder kvaliteten i genanvendelsen og evnen til at bevare ikke fornybare og kritiske ressourcer i kredsløb. Derudover skal målemetoden kunne håndtere at kreditere indsatser længere oppe i affaldshierarkiet, dvs. affaldsforebyggelse og direkte genbrug. Vi opfordrer hermed Miljøstyrelsen til at presse på over for EU-Kommissionen om at få udarbejdet en erstatning for de vægtbaserede mål.

Dansk Affaldsforening bifalder i øvrigt, at målemetoderne er reduceret til én metode og præciseret, så der nu måles på output fra frem for input til sorteringsanlæg. Herunder bifalder vi også bagatelgrænsen på 2%.

Genanvendelsesmål

I forslag til affaldsrammedirektiv opstilles der mål for 70 vægt-% genanvendelse af husholdningsaffald i 2030. Dette mål er baseret på en antagelse af, at visse medlemslande allerede i dag opnår så høje genanvendelsesprocenter. Dansk Affaldsforening tvivler på disse procenter set i lyset af manglen på en ensartet, korrekt og systematisk metode til at måle genanvendelsen.

I forslaget til emballagedirektiv sættes der vægtbaserede mål for de enkelte materialetyper. Dansk Affaldsforening mener, at Danmark bør rejse diskussionen i EU om hensigtsmæssigheden af særskilte mål på emballageområdet. Det er svært at måle, når emballager indsamles sammen med andre sammenlignelige materialer og vi mener, at det må være materialerne og ikke produkttypen, der skal være i fokus. Et stort fokus på emballager kan tage fokus fra samme materialetyper i andre dele af affaldsstrømmen.

I dansk kontekst kan den nye definition på kommunalt affald gøre det mere svært at opfylde 50-% målet, da kommunerne siden 2010 ikke længere må håndtere den genanvendelige del, mens vi stadigvæk får andelen til forbrænding og deponi.

Dansk Affaldsforening foreslår, at der gennemføres en reel vurdering af 50% målsætningen før der stilles krav om 70% genanvendelse. Dernæst foreslår vi, at EU-Kommissionen erstatter de vægtbaserede mål med kvalitative og eventuelt mere fokuserede mål baseret på miljøeffekter. Dansk Affaldsforening opfordrer Miljøstyrelsen til at rejse diskussion om miljøeffekter på europæisk plan, dvs. fortsætte og udvikle den linje der blev lagt i forhold til at kunne afvige fra affaldshierarkiet baseret på livscyklustænkning og dermed på tværs af behandlingsformer.

Dansk Affaldsforening mener, at EU-Kommissionen har ressourcerne til og bør fremsætte forslag til hvilke materialer vi særligt bør have fokus på, således at disse kan bruges som løftestang mhp. at lukke ressourcekredsløbet. Hvis vi skal have fokus på de kritiske ressourcer, så er det elektronik og i mindre omfang papir vi skal fokusere på.

Dansk Affaldsforening anbefaler, at der også på europæisk plan opstilles mål for genanvendelse af erhvervsaffald. Erhvervsaffald er mere homogent og vil være nemmere at sende retur i ressourcekredsløbet og det vil kunne bane vejen for husholdningsaffaldet.

Affald som ressource

I meddelelsen om cirkulær økonomi tillægges der stor værdi til affald som ressource, både som materialeresource til ny produktion og i forhold til jobskabelse. Dansk Affaldsforening mener, at disse vurderinger er optimistiske. Vi mener, at der er fortsat lang vej før det meste affald kan blive en værdifuld, højkvalitetsressource, som kan sikre stabile og ensartede kvaliteter til industrien.

Vores medlemmers praktiske erfaring viser entydigt, at det fortsat er nødvendigt at arbejde på, at genanvendte materialer har/får en værdi og at denne udvikling ikke kommer af sig selv, selvom det skulle lykkes affaldsbranchen at udsortere flere ressourcer til genanvendelse.

Dansk Affaldsforening efterlyser derfor flere initiativer fra Kommissionens side for at tage skridte fra indsamlede materialer til reel genanvendelse af disse i ny produktion.

Dansk Affaldsforening bemærker sig i øvrigt, at der som led i EU-Kommissionens samlede pakke om cirkulær økonomi også foreligger en meddelelse om muligheder for øget ressourceeffektivitet i bygningssektoren (COM(2014) 445 final), hvori opstilles nogle klare indikationer af, hvilke markedsfejl det er, der gør at materialegenanvendelsen ikke forløber af sig selv. Dansk Affaldsforening er enig i disse synspunkter, herunder at manglende internalisering af eksternaliteterne ved såvel råstofudvinding som slutdisponering er en afgørende show-stopper for et markedsbaseret, cirkulært materiale-flow. Svaret herpå er, som EU-Kommissionen anfører, nogle stærke og entydige politiske initiativer, herunder bestræbelser på at internalisere eksternaliteterne gennem afgifter, tilskud og præcis lovgivning, herunder håndhævelse af samme.

Dansk Affaldsforening henviser til vedlagte notat vedr. øvrige bemærkninger til Kommissionen udspil.

Med venlig hilsen

Jacob H. Simonsen