

Notat til høring om cirkulær økonomi

Definitioner

Definitionen af madaffald omfatter som udgangspunkt alt mad – inkl. ikke-spiselige dele som tabes fra madforsyningskæden. Men ikke mad der udsorteres til bio-baserede produkter, mad til dyr eller mad som sendes til gendistribution. Dansk Affaldsforening er usikker på, hvordan disse undtagelser skal fortolkes – er madaffald til biodiesel eksempelvis undtaget af madaffaldsdefinitionen, mens madaffald til biogasproduktion er omfattet? Dansk Affaldsforening mener, at der bør arbejdes mere med både mål og definition på madaffald set i relation til, hvilken udvikling der ønskes.

Organisk affald til bioforgasning er i øvrigt svært at få ind i de fælles europæiske definitioner. Man kan argumentere for, at det er genanvendelse idet det omfatter 'reprocessing of organic material', men der er også tale om energy recovery, som ikke er omfattet af genanvendelsesdefinitionen. Dansk Affaldsforening foreslår, at bioforgasning af organisk affald får en mere klar definition som sikrer ensartet opgørelse fx ved udregning af genanvendelsesprocenter.

Der indføres en ny definition på materiale nyttiggørelse, som omfatter alle nyttiggørelsesoperationer bortset fra energinyttiggørelse og brændselsfremstilling. Spørgsmålet er, om det ikke ville give mere entydighed at slette nyttiggørelsesdefinitionen og så arbejde videre med hhv. materiale nyttiggørelse og energi nyttiggørelse – eventuelt suppleret med nyttiggørelse af næringsstoffer?

Der indføres endvidere en definition på opfyldningsoperationer (backfilling), som indgår som behandlingsmetode, når genanvendelsesmålet for bygge- og anlægsaffald skal beregnes. Dansk Affaldsforening er usikker på, om definitionen udelukker nogen af de p.t. anvendte genanvendelses- eller nyttiggørelsesoperationer i Danmark, eller om det udelukkende har konsekvenser for, hvad man kan definere som genanvendelsesoperationer.

Organisk affald

Dansk Affaldsforening foreslår, at der opstilles mål for både næringsstof-, materiale- og energiudnyttelse af organisk affald. Det er positivt, at organisk affald på EU-plan flyttes fra deponi til kontrolleret kompostering, men hvis vi skal udnytte det fulde potentiale i affaldet er det væsentligt at sætte mål for energiudnyttelse – eventuelt under hensyntagen til de enkelte landes behov for hummustilførsel. Dansk Affaldsforening mener, at kompostering ligger lavest i behandlingshierarkiet for organisk affald og ser gerne at der opstilles effektivitetsmål for behandlingen fx med inspiration fra R1 formlen.

Behandlingskapacitet

Det fremgår af meddelelsen om cirkulær økonomi, at det ville være hensigtsmæssigt at

NOTAT

anvende EU's samlede behandlingskapacitet mere hensigtsmæssigt, men der er ikke varslet initiativer på området fx i form af lempelser i transportforordningen. Dansk Affaldsforening finder, at Kommissionen skal se på potentialer og miljøeffekter ved at anvende allerede etablerede højkvalitetsanlæg på tværs af nationalstatsgrænser.

Affalddatamodel

Dansk Affaldsforening bifalder det øgede fokus på affalldata, herunder kravet om ekstern validering. Erstatning af implementeringsrapporterne med monitoring på baggrund af dataindberetninger vil understøtte processen hen mod valide og statistisk sammenlignelige data. Dansk Affaldsforening noterer i øvrigt at de nye affalddatasystemer skal tage udgangspunkt i farligt affald. Vi mener, at den nuværende registrering af farligt affald i den danske affalddatamodel ikke er fyldestgørende og giver gerne input hertil.

Komitologiprocedurer og delegated acts

Dansk Affaldsforening noterer sig at Kommissionen via komitologiprocedurer og delegated acts får væsentlige beføjelser til at udfylde direktivernes bestemmelser. Vi oplever, at vi i Danmark i modsætning til andre europæiske lande ikke har nogen tradition for via myndigheden at blive inddraget i det arbejde der foregår i Kommissionens arbejdsgrupper. Dansk Affaldsforening vil hermed opfordre Miljøstyrelsen til mere åbenhed og inddragelse af branchen, så vi kan holde os orienteret og eventuelt kan komme med indspil til arbejdet. Dansk Affaldsforening vil gerne drøfte mulighederne herfor med Miljøstyrelsen.

Deponeringsdirektivet

Der indføres en ny definition på residual waste, som omfatter affald fra nyttiggørelsesoperationer, som ikke kan nyttiggøres og skal bortskaffes. Dansk Affaldsforening mener ikke, at det er hensigtsmæssigt at fastlægge sådan en definition på residual waste, da denne term så vidt vides bruges i mange andre betydninger. Måske kunne et alternativt forslag være affald fra behandlingsoperationer (waste from treatment operations)?

Der indføres en ny definition på biologisk nedbrydeligt affald, som omfatter træ, mad- og haveaffald, og papir og pap og hvilket som helst andet affald, som kan nedbrydes aerobt eller anaerobt. Dansk Affaldsforening læser det som, at det også kan omfatte bioplast (både vedvarende og fossil oprindelse)?

Per 1. januar 2025 må der ikke længere deponeres genanvendeligt affald inkl. plast, metal, glas, papir og pap og andet biologisk nedbrydeligt affald. Dansk Affaldsforening mener, at der kan være behov for undtagelser, fx vedr. PVC.

I 2025 må der maksimalt deponeres 25% af den samlede mængde kommunalt affald genereret det foregående år. Dansk Affaldsforening efterlyser mål for erhvervsaffald.

Dansk Affaldsforening bifalder generelt, at Kommissionen stiller krav i deponeringsdirektivet for at opnå den ønskede udvikling hen i mod en cirkulær økonomi.

NOTAT

Diverse

Dansk Affaldsforening mener ikke end-of-waste reguleringen er hensigtsmæssig og opfordrer til en evaluering. Dansk Affaldsforening bifalder forsøget på at stramme op på producentansvarsreguleringen og mener at det også efter en overgangsperiode skal omfatte allerede etablerede systemer. Dansk Affaldsforening bifalder introduktion af det tidlige advarselssystem og foreslår at Kommissionens tilsyneladende succes med 'compliance-promotion exercise' får et reguleringsmæssigt ophæng i affaldsrammedirektivet. Dansk Affaldsforening opfordrer Kommissionen/Miljøstyrelsen til at udarbejde en vejledning vedr. de kritiske råstoffer, som fremover skal indgå i affaldsplanerne.