

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtved 28  
1402 København K

Att: [juraogsamfundsoekonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundsoekonomi@skm.dk); [sh@skm.dk](mailto:sh@skm.dk)

Dato: 5. december 2014  
J. nr. 11.1.8 -01

### Udkast til bekendtgørelse om dokumentation for VE-affald (J. nr. 14-4610911)

Skatteministeriet har den 13. november 2014 udsendt et forslag til bekendtgørelse om dokumentation for VE-affald i høring.

Bekendtgørelsesudkastet er hjemlet i medfør af L4 (2014/2015), der bl.a. omfattede tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften, tilpasning af afgiftsregler for VE-brændsler med mere.

Dansk Affaldsforening finder, at bekendtgørelsen er et godt initiativ i den rigtige retning, hvor det kan sikres, at CO<sub>2</sub> emissionen fra produktion af energi på basis af affald, kan reduceres samtidig med at ressourceudnyttelsen forbedres.

Dansk Affaldsforening har dog en række forslag til tydeliggørelse af intentionerne med den ændrede lovgivning og den tilhørende bekendtgørelse om dokumentation af VE-affald (dokumentationsbekendtgørelsen):

Emnerne omfatter:

1. Sporbarhed via deklamationer
2. Fraktioner omfattet af bekendtgørelsen
3. Dokumentation og kontrol
4. Brændværdier for VE-affald

*Dansk Affaldsforening mener, at affald er en ressource, hvor afgiftsstrukturen skal understøtte, hvordan affaldets ressourcer udnyttes bedst muligt. Der er for os ingen modsætning mellem på den ene side at øge genanvendelsen og på den anden side at maksimere den samfundsmæssige gevinst ved at energiudnytte ressourcer, der ud fra en miljø-, energi-, klima-, og samfunds-økonomisk vurdering ikke hensigtsmæssigt kan genanvendes.*

### Behov for en samlet, entydig regulering af VE-affald

Indledningsvis skal Dansk Affaldsforening anføre, at der er behov for en forenkling af både miljø- og afgiftsreguleringen af VE-affaldet. Det forekommer u hensigtsmæssigt, at karakterisering af VE-affald både omfattes af bekendtgørelse om dokumentation for VE-affald og af bekendtgørelse om biomasseaffald.

Det kan rejse tvivl om bestemte kategorier af VE-affald er reguleret af den ene eller anden bekendtgørelse. Det rejser desuden tvivl om, hvordan VE-affaldet måles og registreres efter oprindelse, ligesom det har stor betydning for, hvordan affaldsenergianlæg opgør både de forskellige afgifter - herunder CO<sub>2</sub>-afgifter - og el-produktionstilskud.

I det følgende skal Dansk Affaldsforening pege på forslag til forenklinger:

### **Sporbarhed via deklARATIONER**

Deklarationer for VE-affaldet kan klart opfylde både de miljø- og afgiftsmæssige formål, og sikre sporbarhed fra producenten/indehaveren til affaldsenergianlæggets regnskab/vejedata.

Dansk Affaldsforening foreslår, at VE-affaldet deklarerer, som det kendes fra indvejning af affald til deponering. Indehaveren af VE-affaldet har et særligt deklaraionsnummer, som skal anvendes ved alle tilførte læs af VE-affald, der modtages på affaldsenergianlægget.

Deklarationen er samtidig det aftalegrundlag, der er mellem affaldsindehaveren og modtageanlægget, som giver en entydig og sikker identifikation for en korrekt deklaraion af VE-affaldet, når det indvejes på affaldsenergianlægget.

Indehaveren af VE-affaldet foreslås at have ansvaret for at deklarerer VE-affaldet efter både art og type (efter standard brændværdier). Mængden vil herefter være dokumenteret via indvejningen, som knyttes til deklaraionen.

Når indehaveren af VE-affald råder over betydeligt større, ensartede produkter og mængder fra bestemte geografiske lokaliteter, og med fastlagt brændværdi anvender en samlet deklaraion fra leverandøren af affaldsenergianlægget til indvejning på et specifikt deklaraionsnummer. Ved indvejninger fra dette deklaraionsnummer angives totalvægt pr. indvejet læs VE-affald i affaldsmottagelsen på anlægget.

På den måde kan alt tilført VE-affald knyttes til en på forhånd givet erklæring (Deklaraion).

Dermed udgør deklaraionen grundlaget for kildesporing af art og sammensætning samt totalmængde fra produktionsstedet. Deklaraionen danner sammen med vejedata herudover enten grundlag for udsendelse af fakturaer eller for kontrol af indkomne fakturaer.

### **Fraktioner omfattet af bekendtgørelsen**

§ 2 definerer en række kategorier af VE-affald:

- 1) Fiberfraktioner, der fremkommer efter afgangning og separering af husdyrgødning.
- 2) Papir og pap.
- 3) Træaffald.
- 4) Rødder, stød og andet affald fra skovbrug.
- 5) Andet VE-affald, som ikke falder inden for nr. 1-4.

Træaffald fra træforarbejdende virksomhed samt fra skovbrug er omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen og bør således ikke omfattes af nærværende bekendtgørelse - eller det skal sikres, at der ikke er afvigelser mellem de 2 beskrivelser.

Det foreslås derfor at kategori 3 defineres som:

**Træaffald:**

I branchen kategoriseres affaldstræ, der i dag eksporteres som VE-brændsel til Sverige og Tyskland, som A1 eller A2 træ.

Som A1 træ klassificeres:

Ubehandlet træ, som er 100 % rent og udelukkende behandlet mekanisk. Træet skal være ubehandlet og fri for maling, lim etc. Der tillades søm, skruer, beslag og andre metalliske forureninger.

A1 træ er typisk: emballagetræ, engangspaller, maskinkasser, paller samt rent nedbrydningstræ, fx spær, bjælkelag, lægter, forskalling etc.

Som A2 træ klassificeres:

Behandlet træ i form af limede pladematerialer og/eller træmateriale påført lim, maling eller laminat.

A2 træ er typisk: A1-træ, spån-, MDF-, OBS- og krydsfinerplade, så som rester fra produktion eller fra nedbrydning af bl.a. paneler, døre og vinduer inkl. rammer, indfatning, gulve, køkkenelementer, bordplader etc.

*Tilgængelige analyser:*

Der er i Dansk Affaldsforenings regi i maj 2014 foretaget analyser af fraktioner svarende til A2 træ. Der er endvidere i Miljøstyrelsens regi udarbejdet rapporter omfattende ovenstående fraktioner. Dansk Affaldsforenings analyser viser, at det totale indhold af kulbrinter ligger fra 0,13 % til 0,34 %. Af Miljøstyrelsens rapport fremgår et analyseresultat på 0,78 % fossilt i tørstof.

På grundlag af ovenstående anses det for sandsynliggjort, at ovenstående definition sikrer, at det afgiftsfritagne affaldsprodukt ikke er omfattet af Energibeskatningsdirektivet, og i øvrigt overholder nugældende lovgivnings krav til fossilfrit affald med under 1 % fossilt indhold.

I relation til kategori 4 "Rødder, stød og andet affald fra skovbrug" opfatter Dansk Affaldsforening, at denne fraktion ikke skal være omfattet af dokumentationsbekendtgørelsen, da produktet allerede er omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen.

Ved at anvende definitionerne A1 og A2 træ i relation til træaffald og ved at undlade "Rødder, stød og andet affald fra skovbrug" sikres det, at den aktuelle bekendtgørelse kun omfatter fraktioner, som ikke allerede er omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen, og herved undgås der tvivl om, hvilken regulering der skal følges.

### **Dokumentation og kontrol**

Dansk Affaldsforening skal anbefale, at affaldsenergianlæggenes modtagekontrol følger de kontrolprocedurer, der gælder for al anden håndtering af modtaget, forbrændingseget affald.

Det er kontrolprocedurer, som er fastlagt i anlæggenes miljøgodkendelser, og som løbende fornyes. Endvidere er hovedparten af affaldsenergianlæggene miljøcertificerede, hvilket også indebærer løbende overvågning af interne og eksterne kontrolproducenter.

### **Brændværdier for VE-affald**

Af bekendtgørelsens bilag 1 fremgår en række standard brændværdier for de enkelte fraktioner. Det forekommer, at der ikke er sammenhæng mellem de valgte brændværdier og oplysningen om maksimalt 20 % vandindhold.

Det foreslås dermed, at brændværdierne justeres, således at de passer ved 20 % vandindhold. Dansk Affaldsforening er eksempelvis vidende om foretagne analyser for stød og rødder, der viser en brændværdi på mellem 13,5 MJ/kg ved 20 % vand og op til ca. 16 MJ/kg ved lavere vandindhold.

### **Harmonisere til fælles regler med vore nabolande**

Dansk Affaldsforening ønsker afslutningsvis at pege på, at både den miljø- og afgiftsmæssige regulering af VE-affaldet i Danmark bør afstemmes med de myndighedskrav, som stilles til samme typer affald i vore nabolande.

Ved at sikre at A1 og A2 træ er omfattet af dokumentationsbekendtgørelsen, sikres det, at den nuværende trafik af affaldstræ til udlandet kan standses.

I dag er situationen eksempelvis, at der eksporteres A2 affaldstræ samtidig, med at der importeres biomasseaffald. Transporterne er på op til ca. 600 kilometer hver vej, og dermed kan dokumentationsbekendtgørelsen være med til at sikre, at den nuværende uhensigtsmæssighed ikke fortsættes. Det anslås, at denne trafik alene fra Sjælland omfatter ca. 50.000 ton/år.

Da svenskerne eksempelvis betaler fra 0-100 kr. for A2 træ, og danske forbrændingsanlæg inkl. transport betaler op til ca. 350 kr./ton, vil der være betalingsbalance og samfundsøkonomiske gevinster ved, at Danmark anvender egen energiressource frem for den udenlandske.

Det er dermed både miljø- og klimamæssigt såvel som samfundsøkonomisk en fordel at sikre, at A1 og A2 træ udnyttes til grøn energiproduktion i Danmark.

### **Behov for en forenklet, administrativ praksis for afgiftsmæssig håndtering af VE-affaldet**

Dansk Affaldsforening vil gerne i et samarbejde mellem affaldsenergianlæg og SKAT medvirke til at udforme de nærmere vilkår og dokumentation for afgiftsmæssig håndtering af VE-affaldet.

Såfremt der måtte være spørgsmål, uddyber Dansk Affaldsforening naturligvis gerne de fremsendte bemærkninger.

Med venlig hilsen

Allan Kjersgaard  
Dansk Affaldsforening