

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtved 28  
1402 København K

Att: [kr@skm.dk](mailto:kr@skm.dk); [mkg@skm.dk](mailto:mkg@skm.dk); [juraogsamfundoekonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundoekonomi@skm.dk)

Dato: 6. september 2013  
J. nr. 11.1.1.2

### **Forsyningssikkerhedsafgift på VE-brændsler (J. nr. 13-0076486)**

Skatteministeriet har den 9. august 2013 udsendt et forslag til ændring af bl.a. kulafgiftsloven i høring, som indfører en længe varslet forsyningssikkerhedsafgift på VE-brændsler.

Lovforslaget er en del af Energiaftale 2012 om den danske energipolitik 2012-2020, som Regeringen (Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti indgik 22. marts 2012.

Med forbehold for efterfølgende politisk behandling, har sekretariatet følgende bemærkninger til lovforslaget.

Indledningsvis skal det bemærkes, at Dansk Affaldsforening anerkender, at affald er en ressource, hvor afgiftsstrukturen skal understøtte, hvordan affaldets ressourcer udnyttes bedst muligt. Der er for os ingen modsætning mellem på den ene side at øge genanvendelsen og på den anden side maksimere den samfundsmæssige gevinst ved at energiudnytte ressourcer i Danmark, der ikke hensigtsmæssigt kan genanvendes.

#### **Fossilfrit affald bør afgiftsmæssigt betragtes som VE-brændsel.**

Lovforslaget indebærer, at affald med mindre end 1 % fossilt indhold fritages for tillægsafgiften og affaldsvarmeafgiften, men pålægges en forsyningssikkerhedsafgift for VE-brændsler.

Dansk Affaldsforening bemærker, at for affald til forbrænding (med > 1 % fossilt indhold) stiger affaldsvarmeafgiften fra 59,8 kr./GJ pr 1. januar 2014 til 61,0 kr./GJ, stigende til 71,1 kr./GJ i 2020.

Afgiften på VE-affald anvendt til rumvarme bliver 11,6 kr./GJ i 2014, stigende til 30,8 kr./GJ i 2020.

Dansk affaldsforening bemærker, at forslaget fra Skatteministeriet indebærer, at hovedparten af det forbrændingsegne affald pålægges stadig større energi- og miljøafgifter, som var der tale om fossile brændsler. Dermed risikerer Danmark at miste muligheder for at sikre at CO<sub>2</sub>-neutralt

forbrændingsegnet affald nyttiggøres til energiformål i Danmark.

Dansk Affaldsforening skal derfor foreslå, at afgiftsstrukturen tilpasses efter de miljø- og samfundsøkonomiske fordele, som de enkelte brændsler har i energianvendelsen, og deres mulighed for indgå i den langsigtede omstilling af energiforsyningen i Danmark.

Forbrændingsanlæggene har siden beslutningen om omlægning af forbrændingsafgiften tilbage i år 2009 oplevet et større afgiftstryk, hvilket negativt forrykker danske anlægs konkurrenceevne overfor forbrændingsanlæg i vore nabolande. Det gælder ikke mindst omkostninger, der følger af, at danske forbrændingsanlæg er omfattet af den europæiske CO<sub>2</sub>-kvoteordning (ETS).

Med overgang til kvotesektoren skal anlæggene måle og/eller beregne den fossile andel af affald. Dansk Affaldsforening opfordrer derfor til, at indførelse af forsyningsikkerhedsafgiften for kraft/varmeanlæg på affald benyttes til at nedsætte afgiften på VE-andelen i affaldet

Konkret foreslår Dansk Affaldsforening, at Skatteministeriet fritager alt forbrændingsegnet affald for affaldsvarme- og tillægsafgift, som i henhold til CO<sub>2</sub>-kvotemarkedet måles og registreres som CO<sub>2</sub>-neutralt, og som derfor er anerkendt som VE-brændsel. Dette vil være en logisk følge af sektorens placering i ETS-systemet.

### **Lovforslaget rummer kun en lille afgiftslempelse på fossilfrit affald**

Vi opfatter det fremsatte lovforslag sådan, at afgiftslempelsen udvides til at omfatte rene læs fossilfrit affald som f.eks. sorteret træaffald fra genbrugspladser samt bygge- og anlægsprojekter, der i dag er pålagt både affaldsvarmeafgift og tillægsafgift.

Det vil styrke muligheden for dansk energiudnyttelse af de mange tusinde tons sorteret træaffald, der i dag eksporteres til energiudnyttelse i Tyskland og Sverige.

Dansk Affaldsforening mener, at lovforslaget rummer en afgiftslempelse, som er et lille skridt i den rigtige retning, men at afgifterne ved energiudnyttelse af affald generelt bør tilpasses den rolle, som kraft/varmeanlæg på affald indgår i som en del af den langsigtede omstilling af den danske energiforsyning frem mod år 2050.

Dansk Affaldsforening bidrager gerne med forslag til administrativt enkelt at lempe tillægsafgiften for det CO<sub>2</sub>-neutrale og fossilfrie affald til forbrænding. Et sådant forslag vil reducere det samlede afgiftsniveau for det VE-affald, som er registreret i henhold til CO<sub>2</sub>-kvotelovgivningen. Vi vurderer at en sådan model vil være mindre bureaukratisk end udformning og administration af regler til at bestemme vægtindholdet af ikke bionedbrydeligt affald efter en 1 % grænse. Vi finder det heller ikke betryggende, at indholdet i 1 % reglen udstedes i en vejledning fra Skat, som gælder for en uddybning af loven.

For Dansk Affaldsforening er det vigtigt at der findes sikre og varige løsninger frem for, at myndighederne nu udarbejder et tungt vejledningsarbejde, som ikke er holdbart og som er vanskeligt at administrere.

**Biomasse anvendt til procesenergi bør være afgiftsfritaget**

Dansk Affaldsforening skal henlede Skatteministeriets opmærksomhed på, at der i dag anvendes biomasse til procesenergiformål på affaldskraft/varmeværkerne. Det drejer sig bl.a. om brug af biomasse under opstart, nedlukning eller procesregulering.

Denne biomasse bør i lighed med andre brændsler, der anvendes som procesenergi, fortsat være helt fritaget for energiafgifter.

**Tilpasning af affaldsvarmeprisloftet**

Desuden forudsætter Dansk Affaldsforening, at der gennem en regulering af det for år 2014 udmeldte affaldsvarmeprisloft, vil blive taget højde for de afgiftsændringer, som er vedtaget eller kan forventes vedtaget på baggrund af lovforslaget.

Dansk Affaldsforening har derfor sendt kopi af dette hørings svar til Energitilsynets orientering.

Såfremt der måtte være spørgsmål, uddyber sekretariatet naturligvis gerne de fremsendte bemærkninger.

Med venlig hilsen

Dansk Affaldsforening