

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 København K

Att.: lovgivningogoekekonomi@skm.dk, jvj@skm.dk, ass@skm.dk

Kære Alexandra Schoustrup Schuppli og Johan Vestergaard Jensen

Høringssvar – forslag til ændringer af afgifter, SKM j.nr. 2020-6649

Skatteministeriet har 25. september 2020 udsendt høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. og forskellige andre love (Udmøntning af dele af Klimaaftalen for energi og industri mv. 2020). Her følger bemærkninger fra Dansk Affaldsforening.

23-10-2020
Side 1 af 5

J.nr. 11.1.1.4

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Affaldsafgifterne på affaldsområdet bør understøtte grøn omstilling

Dansk Affaldsforening opfordrer Skatteministeriet til at gennemføre en omlægning af afgifterne på affaldsområdet, der reelt understøtter affaldssektorens grønne omstilling og cirkulær økonomi.

Lovforslaget modarbejder i stedet dette. Affaldssektorens incitament til at gennemføre øget sortering og genanvendelse af affald, og affaldsenergianlæggenes incitament til øget nyttiggørelse af energien i det restaffald, der ikke kan genanvendes, bliver ikke fremmet med lovændringen. Dansk Affaldsforening argumenterer ikke for afgiftslempelser – men for omlægninger, der understøtter den grønne omstilling. Det har vi redegjort nærmere for i dette høringssvar.

Lovforslaget hæver affaldsvarmeafgiften på affaldsenergiområdet

Efter gældende ret betales afgift til statskassen efter energiindholdet i varme produceret ved forbrænding af affald, jf. kulafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 5. Afgiften for varme produceret ved forbrænding af affald udgør i dag 45,4 kr. pr. GJ, jf. kulafgiftslovens § 1, stk. 2, nr. 2.

Efter gældende ret indekseres satsen efter udviklingen i nettoprisindekset, jf. kulafgiftslovens § 1, stk. 5. Indekseringen indebærer, at satserne stiger i takt med prisudviklingen. Det anføres, at stigningen er begrundet i, at afgiften ellers udhules over tid som følge af inflation.

Her henvises til Klimaaftale for energi og industri mv. 2020, hvor det er besluttet, at der skal foretages en grøn omlægning af varmeafgifterne for at understøtte den grønne omstilling af danskernes varmeforbrug, så det bliver dyrere at varme

op med fossile kilder og billigere at varme op med grøn elektricitet. Det er aftalt i den sammenhæng at forhøje rumvarmeafgiften for fossile brændsler fra 56,7 kr. pr. GJ til 62,3 kr. pr. GJ.

I forhold til affaldsenergisektoren betyder det at affaldsvarmeafgiften jf. *stk. 2, nr. 2*, forhøjes fra 45,4 kr. pr. GJ til 49,8 kr. pr. GJ. Eftersom afgiftssatsen oplyst i kulafgiftslovens § 1, stk. 2, nr. 2, reguleres efter nettoprisindekset, jf. kulafgiftslovens § 1, stk. 5, vil afgiften i 2021 være 52,3 kr. pr. ton.

Dansk Affaldsforening støtter en grøn omstilling, og afgifter der understøtter denne.

Dansk Affaldsforening støtter klart op om en grøn omstilling af både affaldssektoren og fjernvarmesektoren, og foreningen anerkender, at afgifter kan være et velegnet instrument til at skabe incitamenter for en mere grøn og miljøvenlig adfærd.

Det er også baggrund for at Dansk Affaldsforening tilbage i år 2017 henvendte sig til den tidligere skatteminister om at igangsætte et udvalgsarbejde om afgifterne på affaldsenergiområdet, der kunne lægge grundstenen for mere ækvivalente afgiftsincitamenter. Sigtet var at udvikle et værktøj til dels mere nøjagtigt at bestemme affaldets energiindhold og samtidig kunne differentiere afgifterne mellem energiudnyttelse af affald med biologisk oprindelse versus affald af fossil oprindelse.

I løbet af 2019 og 2020 har Dansk Affaldsforening bistået Skatteministeriet med udvikling af det tekniske grundlag for mere sikkert at kunne bestemme energiindholdet i energiudnyttet affald, i form af den såkaldte energibalancemethode. Det har således været et ganske positivt og konstruktivt samarbejde om at udvikle det tekniske grundlag for de afgiftsomlægninger på affaldsenergiområdet, der allerede i forbindelse med Skatteministeriets tilskuds- og afgiftsanalyse, del 3 fra 2016 blev efterspurgt.

Dansk Affaldsforening havde forventning om at Skatteministeriet her i oktober 2020 ville have kvitteret for, at det tekniske grundlag for energibalancemetoden således er færdiggjort.

Derfor skal Dansk Affaldsforening kraftigt anbefale at det metodegrundlag, som nu er udviklet til at sikre de rigtige incitamenter til grøn omstilling af affaldsenergisektoren, nu bliver lagt frem til videre politisk behandling og implementering.

Dansk Affaldsforening har derfor parallelt til dette hørings svar opfordret Skatteministeren (se vedhæftede kopi af brev til Skatteminister Morten Bødskov) og Skatteministeriet om at genoverveje om de foreslåede stigninger af affaldsvarme-

afgiften kunne tilrettelægges således, at afgifterne i stedet designes til at understøtte grøn omstilling af affaldsenergisektoren. For Dansk Affaldsforening handler det ikke om lempede afgifter, men om en anden afgiftsmodel, så der reelt skabes incitamentter til at reducere energiudnyttelsen af fossilt affald (fx plast).

Generelt, stigende affaldsvarmeafgift giver ikke øget incitamentter til grøn omstilling.

Dansk Affaldsforening beklager, at Skatteministeriet ved dets udformning af afgifterne på affaldsenergiområdet blot gør brug af en generel afgiftsstigning af affaldsvarmeafgifterne, der jo i princippet blot pålægges aftagere af affaldsvarmen, dvs. fjernvarmebrugere, uden at denne forbrugergruppe i princippet har mulighed for at ændre adfærd og sikre en mere grøn omstilling.

I stedet for at bruge affaldsvarmeafgifter, som jo typisk er en særromkostning til fjernvarmebrugeren, ville en øget anvendelse af CO₂-afgifter og/eller andre nødvendige ændringer i Varmeforsyningsloven, i højere grad give sikkerhed for investering i grøn omstilling på affaldsenergianlæggene, og derfor reel en grønnere varmeforsyning for fjernvarmekunden.

Stigende affaldsvarmeafgifter giver ikke tilsvarende samme incitamentter til at affaldsenergianlæggene søger mod øget udsortering af genanvendelig plast og grønnere fjernvarmeforsyning, da afgiften jo netop i høj grad betales af fjernvarmekunden.

Stigende affaldsvarmeafgift underminerer grundlaget for fortsat energieffektiviseringer

Dansk Affaldsforening vurderer, at den generelle stigning i affaldsvarmeafgiften er med til at hæmme den fortsatte øgede energieffektivisering af affaldsenergianlægget. Således bliver incitamentterne til øget røggaskondensering og brug af varmepumper med høj COP-værdi forringet, og vi frygter, at de stigende affaldsvarmeafgifter fjerner det økonomiske grundlag for yderligere røggaskondensering og anden energieffektivisering.

Affaldsvarmeafgiften er en outputbeskatning af varme, hvilket betyder, energiudnyttelse af varme fra røggaskondensering, som ellers vil gå tabt gennem skorstenen, bliver beskattet, selvom der ikke afbrændes mere affald.

Dette virker lige modsat for fossile brændsler, hvor afgiften er på inputsiden nemlig brændslet, hvilket betyder at energiudnyttelsen af varmen i røggassen uden videre kan udnyttes, uden at varmen pålægges ekstra afgift.

For at fremme den grønne omstilling gennem energieffektivisering, burde der kun betales affaldsvarmeafgift af den varme, som kommer fra kedlen. Ikke også af den varme som udvindes gennem røggaskondenseringen. Det begrundes med at, der ikke indfyres ekstra energi for at energiudnytte varmen fra røggassen, som ellers bare vil gå tabt. Samtidig vil det afgiftsmæssigt ligestille røggaskondenseringens varme fra affald med røggaskondenseringens varme fra fossile/biomasse brændsler.

Forhøjelse af affaldsvarmeafgiften fører blot til, at varme i røggassen udledes i skorsten, i stedet for at blive nyttiggjort som varme. Det betyder så, at behovet for varme som tilvejebringes ved at bruge mere affald eller bruge anden varmesforsyning. Det giver absolut ingen mening.

Derved vil denne afgiftstænkning, der bygger videre på principperne i det nu udviklede tekniske grundlag for at anvende energibalancemetoder i affaldsenergisektoren, samtidig underbygge en maksimal udnyttelse af energien i affaldet, og samtidig medvirke til en solid og målbar grøn omstilling i affaldsenergisektoren.

Hellere brug af biogent affald end importeret biomasse

Det er helt tosset, at de stigende afgifter blot tilskynder til brug af endnu mere importeret biomasse end brug af den grønne del af restaffaldet i fjernvarmeforsyningen.

Alt andet alt lige vil stigende affaldsvarmeafgifter blot give producenten af fjernvarme øget incitament til at bruge mere importeret biomasse end at nyttiggøre den indenlandske energiressource som fx biogent træaffald og andre ikke genanvendelige biologiske affaldsfraktioner.

Skatteministeriet har reelt mulighed for at benytte den tidligere omtalte energibalancemethode og den generelle overvågning af CO₂ i affaldsenergisektoren til at designe en afgiftsstruktur, der giver incitamenterne til at bruge det bæredygtige og indenlandske biogene restaffald. Dansk Affaldsforening håber at Skatteministeriet og Skatteministeriet vil tage imod vores tilbud en yderligere dialog med sigte om at få omlagt afgifter på affaldsenergiområdet, så de reelt understøtter grøn omstilling. Det bør kunne gøres uden at staten mister et afgiftsproveneru.

Opfordring til videre afgiftssamarbejde

Dansk Affaldsforening er opmærksom på, at det her ved fremsættelse af det udsendte lovforslag formentlig ikke tidsmæssigt er muligt at nå frem til en ny affaldsavgiftsmodel, der giver mere direkte og klare incitament til grøn omstilling i affaldsenergisektoren.

Men det skal ikke afholde os fra igen at gentage vores tidligere fremsatte ønsker om at få designet en omlægning af afgifterne, så de reelt giver incitamenter til at affaldsenergisektoren indrettes efter at nå de politiske mål om en grøn og klimavenlig affaldssektor. Igen skal vi gentage, at det ikke er vores ambition at arbejdet skal føre til en samlet mindre afgiftsbetaling, hvis denne i øvrigt kan begrundes samfundsøkonomisk, miljø- og klimamæssigt.

Vi opfordrer derfor Skatteministeren og Skatteministeriet til at nedsætte et egentlig udvalg med repræsentanter fra energisektoren, der kan forberede den yderst påtrængende og nødvendige affaldsoplægning for bl.a. affaldsenergisektorens investeringer i at opnå CO₂-neutralitet, ja sågar være nettobidragydere til at trække CO₂ ud af atmosfæren.

Vi stiller os derfor klar med ressourcer til at løfte opgaven.

Med venlig hilsen

Allan Kjersgaard
Specialkonsulent