

Klima-, Energi- og forsyningsministeriet  
Energistyrelsen  
Carsten Niebuhrs gade 43  
1577 København V

Mrk: j.nr. 2021-5519

Nærværende hørings svar er sendt per mail til:  
[ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til [jnpo@ens.dk](mailto:jnpo@ens.dk)

## **Dansk Affaldsforenings hørings svar vedrørende: *udkast til bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder***

14-05-2021  
Side 1 af 4

Dansk Affaldsforening takker for invitationen til at bidrage med input til høringen af Energistyrelsens udkast til bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder.

Dansk Affaldsforening  
Vester Farimagsgade 1, 5.  
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70  
[danskaffaldsforening.dk](http://danskaffaldsforening.dk)

Indledningsvis vil Dansk Affaldsforening gøre opmærksom på, at den grønne omstilling af el- og fjernvarmeproduktionen med sigte at være CO<sub>2</sub>-neutral i 2030 bør være understøttet af en regulering, som rækker udover den 8-årige periode, som bekendtgørelsesudkastet for oprindelsesgarantier strækker sig over. Ifølge bekendtgørelsesudkastet vil det herefter ikke vil være muligt at betale ekstra for en energi, der per definition, vil være betegnet som grøn.

Generelt kan også nævnes, at Dansk Affaldsforening læser høringsudkastet som en mere eller mindre direkte overførsel af de eksisterende regler for oprindelsesgarantier for el til også at være gældende for fjernvarme. Dansk Affaldsforening vurderer ikke, at dette er muligt at gennemføre hensigtsmæssigt.

Det er Dansk Affaldsforenings vurdering, at man ikke kan handle oprindelsesgarantier på grøn fjernvarme, efter regelsættet om oprindelsesgarantier for såkaldt VE-elektricitet. Det skyldes, at varmemarkedet ikke er et stort sammenhængende net på samme måde som elnettet. Dansk Affaldsforening mener derfor, at oprindelsesgarantier for fjernvarme i et givent fjernvarmedistributionsnet kun kan handles med de kunder, der er aftagere af fjernvarmen. Det giver ikke mening, at varmekunder køber oprindelsesgarantier fra fjernvarmevarmenet, som de ikke modtager varme fra.

Der findes således ikke et reelt marked for handel med fjernvarme, som kunne have interesser i oprindelsesgarantier, som det kendes fra VE-elektricitet. Endvidere kan der etableres elproduktionskapacitet fra f.eks. solceller og vindkraft uden sammenhæng med et direkte kundebehov for VE-elektricitet, og hvor den overskydende produktion derfor kan eksporteres. Til forskel er fjernvarmekapacitet reguleret af projektbekendtgørelsen og må kun etableres, hvis der kan påvises en konkrete afsætning og dermed kundegrundlag. Der er i princippet ikke

tale om produktion udover egetforbruget i fjernvarmeområdet. Der er således ingen eksport.

Dansk Affaldsforening vil gerne gøre opmærksom på, at nuværende udkast til bekendtgørelsen rummer potentielt kritiske elementer for dansk fjernvarme, i forhold til et potentielt begrænset udbud af oprindelsesgarantier, som måske ikke matcher den nuværende potentielle efterspørgsel.

Dansk Affaldsforening vil derfor gerne sikre sig, og spørge til, at Energistyrelsen har gjort sig de fornødne analyser heraf. Det er Dansk Affaldsforenings vurdering, at der kan være store erhvervs-kunder, som har interesse i at netop deres energi er grøn. Det kan teoretisk set få den konsekvens, at de største erhvervs-mæssige fjernvarmeaftagere erhverver sig oprindelsesgarantier for hele den grønne andel af fjernvarmen før andre erhvervs-mæssige varmekunder. Det kan så igen medføre, at disse resterende varmekunder kan få incitament til at fravælge den sidste andel fjernvarme, som ikke har oprindelsesgaranti som grøn fjernvarme, og i stedet helt fravælge fjernvarme til fordel for individuelle, men ringere samfundsøkonomiske løsninger (fx varmepumper, solvarme). Dette kan få negative økonomiske konsekvenser for de samlede fjernvarmeforsyning, fordi det i så fald vil være de tilbageværende fjernvarmekunder, der står tilbage med ekstra omkostninger ved fx afskrivninger på anlæg, bortkøling af varme, som ikke kan afsættes. Det fører til højere varmepriser for alle fjernvarmekunder.

I forbindelse med ovenstående potentielle risiko vil Dansk Affaldsforening også gerne gøre opmærksom på, at Forsyningstilsynets afgørelse<sup>1</sup> om, at fjernvarmeselskaber ikke må købe el-oprindelsesgarantier til produktion af deres fjernvarme til eksempelvis varmepumper og solvarme, hvilket samlet set giver en skæv konkurrencesituation – nu også på oprindelsesgarantier for varmeforbrug. Dette skal også sammenholdes med situationer, hvor en privat kunde opsætter en varmepumpe, der regnes efter den anvendte elektricitet som VE-elektricitet i opgørelsen af energiramme (dette uanset om kunden køber oprindelsesgarantier), og hvis en virksomhed vælger egen varmepumpe. I begge tilfælde kan de indregne elforbruget som VE-elektricitet eller købe el-oprindelsesgarantier.

Endvidere savner Dansk Affaldsforening en afklaring af, hvad fjernvarmeselskab gør rent regnskabsteknisk i forbindelse med overskud eller underskud ved prisen fastsættelse af oprindelsesgarantierne, samt hvordan fjernvarmeselskab får dækning for de administrative omkostninger til oprettelse og overvågning af kontoer til oprindelsesgarantier.

---

<sup>1</sup> <https://forsyningstilsynet.dk/varme/afgoerelser/vejledende-udtalelse-om-indregning-af-omkostninger-til-koeb-af-groen-energi-mv-i-fjernvarmepriserne>

I bekendtgørelsens §8 stk. 2 står nævnt, at "...55% af elektricitet produceret på et affaldsforbrændingsanlæg anses i denne bekendtgørelse for at stamme fra vedvarende energikilder ..". Dansk Affaldsforening vil gerne bede om dokumentationen bag regnemethoden for denne opgørelse. Vi ved, at Energinet hvert år får opdaterede data for andelen af vedvarende, biogene brændsler og fossile brændsler for affaldsenergisektoren, og at dette indgår i beregningen af emissioner.

I forbindelse med VE-energi fra biomasse, finder Dansk Affaldsforening det bekymrende, at der i bekendtgørelsen blot henvises til brændselsdefinitionerne efter Varmeforsyningsloven og i Lov om fremme af vedvarende energi. Herved stilles der ikke egentlige bæredygtighedskrav til biomasse som VE-energi. Dansk Affaldsforening er af den klare opfattelse, at der i mange tilfælde bestemt kan være tale om ikke-bæredygtigt biomasse. Der bør derfor fastlægges nærmere regler for, hvornår anvendelse af biomasse og biogent affald kan tildeles oprindelsesgarantier som værende VE-energi.

Det er Dansk Affaldsforening klare vurdering, at al biogent restaffald også skal betegnes som hhv. VE-elektricitet og VE-varme. Dansk Affaldsforening kan her henvise til den løbende monitoring af henholdsvis biogen og fossilt CO<sub>2</sub>-uddeling, som affaldsenergianlæggene årligt rapporterer under deres deltagelse i den europæiske CO<sub>2</sub>-kvoteordning (ETS).

En del fjernvarmeproduktion kommer fra kraftvarmeanlæg – altså samproduktion af el og fjernvarme. Her er der i den grad behov for opmærksomhed på reglerne om allokering af miljøforholdene. Skal emissioner allokere efter f.eks. 125% eller 200% metoden? Dette bør tydeliggøres i bekendtgørelsen.

Endeligt vil Dansk Affaldsforening gerne vide, hvordan Energistyrelsen stiller sig i forhold til den betydelige mængde ekstra overskudsvarme, som opstår, når affaldsenergianlæg etablerer og driver CO<sub>2</sub>-fangst anlæg. Vil fjernvarme herfra også kunne tildeles oprindelsesgarantier som grøn fjernvarme? Ifølge Rambøll rapporten<sup>2</sup>, "CO<sub>2</sub>-fangst på danske affaldsenergianlæg", vil CCS på affaldsenergianlæg resultere i meget store mængder overskudsvarme, som vil være oplagt at bruge som fjernvarme, og kunne medvirke til at omkostningsminere den grønne omstilling.

---

<sup>2</sup> [CO fangst \(danskaffaldsforening.dk\)](https://www.danskaffaldsforening.dk)

Med venlig hilsen

**Torben Frandsen**  
Dansk Affaldsforening  
Specialkonsulent