

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Att.: ens@ens.dk; lobje@ens.dk; acm@ens.dk

Kære Lotte Bjerggard Jensen og Anne C. Matzon

Høring af udkast til ændring af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen), J.nr. 2020 - 10897

Udkast til høring af ændring i projektbekendtgørelse er foranlediget af indgået Klimaaftale for energi og industri mv. 2020 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet.

Dansk Affaldsforening har bemærkninger til de dele af aftalen, som nu søges implementeret i forhold til projektbekendtgørelsen, og som er relevante i forhold til affaldsenergisektoren:

- Ophævelse af kraftvarmekravet
- Justering af samfundsøkonomikravet
- Aftagepligten til fjernvarme

Ophævelse af kraftvarmekravet

Dansk Affaldsforening noterer sig, at Energistyrelsen vurderer, at samproduktion af el og varme ikke længere som udgangspunkt er samfundsøkonomisk mest fordelagtigt.

Dansk Affaldsforening bemærker hertil, at der efter opdrag fra Energistyrelsen tilbage i 1990'erne blev udsendt forudsætnings skrivelser til en række af landets kommuner om at planlægge for kraftvarme, herunder affaldskraftvarme.

Det er derfor vigtigt, at de vilkår som oprindeligt blev lagt til grund for projektgodkendelserne for bl.a. affaldsvarme fortsat følges i energianlæggenes teknisk-økonomisk levetid (afskrivningsperiode). Det indebærer bl.a. den prioriterede adgang, som var forudsætning for etableringen af en række af landets affaldsenergianlæg, begrundet i bedste samfundsøkonomiske varmforsyning, fortsat oprettholdes.

Der er i affaldsenergisektoren rejst bekymring for, at der nu kan etableres en alternativ fjernvarmforsyning i udlagte decentrale kraftvarmeområder, som fjerner

29-10-2020
Side 1 af 4

J.nr. 11.1.28

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

eller reducerer mulighederne for at opretholde affaldsenergien, som grundlast i varmforsyningen. Det kan føre til flere stop af affaldsenergianlæg, bl.a. i sommerperioder, som alt andet lige fører til højere driftsomkostninger og generelt til forringede miljøforhold.

Hvis den prioriterede adgang ændres, skal omkostningerne derved afholdes efter den oprindelige aftalte omkostningsfordeling mellem affalds- og varmesiden. Dette uanset, at omkostningerne ved elproduktion måtte overstige anlæggenes samlede el-indtægter over anlæggenes teknisk-økonomiske levetid.

Dansk Affaldsforening bemærker også, at en ophævelse af kraftvarmekravet kan påvirke samhandlen af forbrændingsegnet affald på tværs af EU, idet fjernelse af kraftvarmekravet principielt indebærer, at den energieffektivitet (den såkaldte R1-faktor) som indgår ved vurderinger ved grænseoverskridende overførsler af forbrændingsegnet affald hos danske anlæg vil blive mærkbart forringet, sammenlignet med affaldskraftvarmeværker i det øvrige EU.

En ophævelse af kraftvarmekravet har også indirekte betydning for de samfundsøkonomiske omkostninger ved CO₂-fangst og -lagring, idet en integreret elproduktion (samproduktion) i dag udgør en økonomisk fordel ved design og drift af CO₂-fangstanlæg.

Justering af samfundsøkonomikravet

Dansk Affaldsforening finder det positivt, at det i ny bekendtgørelse præciseres, at der ved etablering af ny kapacitet i større fjernvarmenet skal gennemføres analyser og beregninger af konsekvenserne for hele det sammenhængende net, som nyt anlæg skal være en del af eller levere til. Det er ligeledes positivt, at der skal regnes samfundsøkonomi af idriftsættelsestidspunktet og at kommuner kan bestemme at anlæg der anvender fossile brændsler som hovedbrændsel, herunder mineralsk olie og naturgas, ikke anses som relevante scenarier til brug for de samfundsøkonomiske analyser.

Dansk Affaldsforening vurderer at det i lyset af behovet for en samlet grøn omstilling i samfundet, er brug for at der gennemføres en mere helhedsorienterede, strategisk energi- og ressourceplanlægning bl.a. i forhold til de større sammenhængende fjernvarmenet. Der må gives sikkerhed for, at de samfunds- og miljømæssige interesser, der knytter til sig til at ressource- og energiidnytte affald, der ikke kan genanvendes, bliver afvejet i forhold til samlede behandlingsmuligheder, lokalt som regionalt.

Projektbekendtgørelsen burde derfor i højere grad forpligte aktører på energiområdet til at indgå i forberedende strategisk energi- og ressourceplanlægning, forud for konkret projektansøgning.

Aftagepligten til fjernvarme

Energistyrelsen taler om en modernisering af aftagepligten til fjernvarme. Dansk Affaldsforening anbefaler at Energistyrelsen omhyggeligt overvejer, hvordan VE-direktivets artikel 22 mere præcis kan implementeres i Dansk Lov, uden at det fører til uheldige, samfundsøkonomiske og miljømæssige effekter.

Dansk Affaldsforening har ovenfor anført vigtigheden af, at affaldsenergianlæg i Danmark fortsat har prioriteret adgang til de centrale fjernvarmenet. Affaldsenergianlæggene er designet til at være i kontinuerlig drift nærmest hele året rundt, hvor de i sommerperioderne typisk dækker fjernvarmens grundlast.

Dansk Affaldsforening finder et en lokal suboptimering, hvor blokvarmecentraler fritages fra aftagepligten, hvis de selv etablerer egen VE-forsyning, på sigt fører til at fjernvarmens grundlast reduceres, og at affaldsenergianlæggenes driftstimer påvirkes negativ – økonomisk såvel som miljømæssigt.

Dansk Affaldsforening antager derfor også at kommunerne ved behandling af projektansøgning om at ophæve aftagepligten for blokvarmecentraler, skal overholde kravet om fordelagtig samfundsøkonomi, når projektet samtidig iagttager konsekvenserne af ændringen i de større sammenhængende fjernvarmenet, og at projektet belyser valg af idriftsættelsestidspunkt.

Behov for juridisk afklaring / præcisering

Af høringsudkast 2. oktober 2020, Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, § 13, stk. 2, fremgår det:

For varmeproduktionsanlæg til levering af opvarmet vand eller damp til et fjernvarmenet, der ikke forsynes med naturgasbaseret kraftvarme eller varme, kan kommunalbestyrelsen dog kun godkende projekter, som anvender brændsler, hvis der anvendes et eller flere af følgende brændsler, jf. dog § 14:

- 1) *Biomasse*
- 2) *Biogas, lossepladsgas eller forgasset biomasse*
- 3) *Affald.*

Hvordan skal dette forstås? Kan kommunalbestyrelsen kun godkende projekter for varmeproduktionsanlæg, som anvender de nævnte brændsler, hvis der ikke i forvejen er forsyning fra et naturgasbaseret kraftvarmeanlæg eller naturgasbaseret varmeproduktionsanlæg?

Umiddelbart virker det besynderligt, at der ikke kan gennemføres projekter for en grøn omstilling væk fra brug af naturgas i fjernvarmen.

Afsluttende bemærkninger

Set i lyset af de indgåede politiske aftaler af 16. juni og 22. juni 2020, hvor der bl.a. opstilles mål for en grøn omstilling af affalds- og fjernvarmesektoren, vurderer Dansk Affaldsforening, at projektbekendtgørelsen i højere grad bør tilpasses, så fremtidige ændringer i varmeforsyningen, som foreslås gennemført, først er afvejet i forhold til en samlet, sammenhængende, grøn omstilling. Blandt andet står affaldsenergisektoren overfor mulige projekter for etablering af CO₂-fangst, der med stor sandsynlighed vil påvirke den samlede fjernvarmeforsyning i de fjernvarmeområder, hvor projekter med fordel kan etableres.

Dansk Affaldsforening uddyber gerne indholdet af dette høringssvar for Energi-styrelsen.

Med venlig hilsen

Allan Kjersgaard

Specialkonsulent

Dansk Affaldsforening

Vester Farimagsgade 1, 5. sal
DK - 1606 København V

M: +45 72312072

E: ak@danskaffaldsforening.dk

W: danskaffaldsforening.dk