

Til Energistyrelsen
Att. Anne Christine Matzon,

Høringssvar er sendt til Energistyrelsens hovedpostkasse ens@ens.dk med kopi til acm@ens.dk.

Journalnummer: 2021-18717

28-02-2022
Side 1 af 3

J.nr. 11.1.37

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Dansk Affaldsforenings svar på høring om forslag til bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmemforsyningsloven samt ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven

Dansk Affaldsforening (herefter DAF) vil gerne takke Energistyrelsen for muligheden for at afgive kommentarer på udkastet til:

- Bekendtgørelse om kommuners deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter varmemforsyningsloven
- Ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

DAF støtter op om udviklingen af hele værdikæden for CO₂-fangst og mener, at det er et væsentligt element i at nå Danmarks 70% CO₂-reduktionsmål. Affaldsenergisektoren er sammen med biogasanlæg det mest oplagte sted at etablere CO₂-fangst. At der gives hjemmel til, at kommunalt ejede kraftvarmeverker kan eje og drive CO₂-fangstanlæg, er et vigtigt skridt på vejen for at sikre de rette rammebetingelser. Dog ser DAF nogle væsentlige udfordringer i den foreslåede model for sikring af hjemmel, som uddybes nærmere i det nedenstående.

Finansieringsvilkårene af CO₂-fangstanlæg skal sikres

DAF har kommentarer til følgende bestemmelser for kommuners deltagelse i CO₂-fangst:

- *Den tilknyttede virksomhed skal udøves på kommercielle vilkår i et selskab med begrænset ansvar.*
- *Den tilknyttede virksomhed skal have et væsentligt mindre arbejdsomfang og økonomisk omfang end virksomheden og må som udgangspunkt*

ikke overstige halvdelen af omsætningen for denne.

- *En kommune må ikke yde tilskud til eller stille garanti for den tilknyttede virksomhed.*

I bekendtgørelsen lægges der op til, at CO₂-fangst skal ske som en tilknyttet virksomhed til hovedaktiviteten, dvs. en særskilt aktivitet, som skal udøves på kommercielle vilkår. Et CO₂-fangstanlæg er en fysisk integreret del af anlægget, og bør derfor også følge hovedaktiviteten reguleringsmæssigt. DAF gør opmærksom på, at der kan drages paralleller til andre tilbygninger på anlæg, f.eks. røggasrensning og røggaskondensering.

I bekendtgørelsen fremgår det endvidere, at den tilknyttede aktivitet som udgangspunkt ikke må overstige halvdelen af omsætningen for hovedaktiviteten. DAF vurderer, at det økonomiske og arbejdsmæssige omfang forbundet med etablering og drift af CO₂-fangstanlæg forventes at blive meget stort, og formentlig overstige halvdelen af omsætningen af hovedvirksomhedens omsætning. Det vil naturligvis være u hensigtsmæssigt, hvis denne bestemmelse bliver en hindring for, at kommunale affaldsenergianlæg kan etablere CO₂-fangst. Med det nuværende forslag vil det desuden være uvist, hvordan reguleringen vil være for anlæggene i tilfælde af, at anlægget i økonomisk aktivitet overstiger halvdelen af hovedaktiviteten, efter tilskuddet udløber.

Betingelsen om, at CO₂-fangst skal udøves på kommercielle vilkår, vil betyde, at det i praksis kun vil være de kommunalt ejede forsyningsvirksomheder, der får andel i tilskudsmidler fra det kommende udbud, som vil have mulighed for at etablere CO₂-fangst. Det skyldes, at der i bekendtgørelsen ikke er fastsat en hjemmel til, at kommuner kan stille lånegaranti for en tilknyttet virksomhed. I mangel heraf følger det af kommunalfuldmagtsreglerne, at der ikke er adgang for kommuner til at stille garanti for erhvervsvirksomheder. Hermed er virksomheder, der ønsker at etablere et CO₂-fangstanlæg, udelukket fra adgang til den billigst mulige lånefinansiering i KommuneKredit.

DAF ønsker, at der etableres en model, der sikrer, at så mange anlæg som muligt får mulighed for at etablere CO₂-fangst. Med den foreslåede model vil det kun være de anlæg, der får finansiering gennem tilskudspuljen, der lovligt kan installere CO₂-fangst. DAF anbefaler derfor, at CO₂-fangst skal drives som en del af hovedvirksomheden, for blandt andet at sikre de rette finansieringsvilkår. Det bør som minimum sikres, at det er muligt at få dispensation fra bestemmelsen om, at den tilknyttede virksomhed ikke må overstige halvdelen af omsætningen for hovedaktiviteten.

Vigtigt at fremme de rette økonomiske incitament er til at etablere CO₂-fangst
DAF støtter op om, at modellen skal understøtte, at omkostninger til CO₂-fangstanlæg ikke overvælt es på varme- og affaldsforbrugere, men vurderer dog, at der kan være nogle udfordringer forbundet med fordelingen af omkostninger til etablering og drift af CO₂-fangstanlæg.

De anlæg, der etablerer CO₂-fangst, vil reducere affaldsenergianlæggets CO₂ udledning og dermed spare omkostninger til afgifter og CO₂-kvoter. Muligvis vil der herudover gives tilskud gennem negative udledninger.

Som det ser ud i dag, kan omkostninger til afgifter og kvoter indregnes i varmeprisen og affaldstaksten. Det fremgår ikke af bekendtgørelserne, hvorvidt omkostninger til sparede afgifter og CO₂-kvoter er indregningsberettigede i affaldstakst og varmepris.

Side 3 af 3

J.nr. 11.1.37

For at skabe de rette økonomiske incitamenter for at investere i CO₂-fangstanlæg mener DAF, at det er vigtigt at sikre muligheden for, at omkostningerne til at opnå besparelser til afgifter og kvoter, dvs. omkostninger til CO₂-fangst, kan indregnes i varmeprisen og affaldstaksten. Dette gælder uanset om CO₂-fangstanlægget drives i en tilknyttet virksomhed eller som en del af hovedvirksomheden.

Konkluderende kommentarer

DAF ser det som værende ekstra konkurrenceforvridende i en kommende liberalisering af affaldsenergisektoren, hvis ikke det bliver muligt at have CO₂-fangstanlæg som en hovedaktivitet. Ved at drive CO₂-fangstanlæg som en tilknyttet aktivitet, skal det drives i et selskab med begrænset ansvar og på kommercielle vilkår. Det betyder, at det ikke er muligt at få finansiering til etablering af CO₂-fangstanlæg gennem de nødvendige lån og gennem bidrag fra forskellige indtægter fra affaldsenergianlæggets ydelser. Det vil således kun være de forbrændingsanlæg, der får tilskudsmidler fra det kommende udbud, som kan få finansiering til CO₂-fangstanlæg. Hvis CO₂-fangst drives som en tilknyttet aktivitet vil de anlæg, der får finansiering, have konkurrencefordelen, da de øvrige selskaber ikke har mulighed for at investere i CO₂-fangst, grundet den manglende mulighed for at kunne indregne udgifterne i affaldstaksten og varmeprisen. De anlæg, der modtager finansiering gennem tilskudspuljen, vil endvidere spare omkostninger til afgifter og kvoter, uden at have haft nogen omkostninger til det.

Det er helt fundamentalt, at lovgivningen reelt understøtter muligheden for at kommunale affaldsenergianlæg har mulighed for at investere i at etablere CO₂-fangstanlæg. Derfor anbefaler DAF, at CO₂-fangst kan drives som en del af hovedvirksomheden.

Med venlig hilsen

Helena Havnø
Specialkonsulent