

Lovforslag om ophævelse af virksomhedernes administrationsgebyr (L 119)

Dansk Affaldsforening har nogle supplerende bemærkninger til det hørings svar, vi sendte den 5. december 2018.

Bemærkningerne er foranlediget af de svar ministeren har givet på de spørgsmål, der er stillet i forbindelse med behandlingen af L 119 (spm 1-4), og den politiske drøftelse, der finder sted den 13. december.

Indledning

Det er Dansk Affaldsforenings opfattelse, at en vedtagelse af L 119 får følgende konsekvenser;

- Mere administration for alle kommuner og en række virksomheder (der nu skal have specifikke fakturaer de ikke har fået før)
- 250 mio kroner spildt
- Ét gebyr for virksomhederne erstattes af (mindst) to nye gebyrer samt finansiering via bloktilskuddet
- Dele af affaldsadministrationen for virksomheder bliver skattefinansieret
- For visse afgrænsede administrative opgaver på affaldsområdet skal forureneren ikke længere betale
- Der vil ske krydssubsidiering, da borgerne skal være med til at finansiere en affaldsopgave, der løses til gavn for cirka 100.000 virksomheder
- Kommunerne skal løfte opgaver på affaldsområder, der ikke er/kan finansieres

Mere bøvl og 250 mio kroner spildt

Kommunerne har siden 2010 skulle opkræve gebyrer hos virksomhederne via CVR. De kommunale organisationer var i mod dette, da vi frygtede de administrative konsekvenser. Det tog 5-6 år at få de nye regler til at fungere, og ekstraomkostninger til dette vurderes at være på minimum 250 mio kroner. Det skyldtes blandt andet at CVR ikke fungerede i starten samt det faktum at reglerne blev lavet om flere gange i perioden 2010-2014.

Vedtages L 119 vil de 250 mio kroner (betalt af virksomhederne) reelt være spildt.

Faktum er at opkrævningen af det generelle administrationsgebyr i dag fungerer, og at det stort set ikke længere giver anledning til problemer.

Den evaluering fra 2016, der henvises til giver ikke længere et retvisende billede af virkeligheden. Selve administrationen af administrationsgebyret udgør ikke længere halvdelen af gebyret, men betydeligt mindre (helt ned til 15%).

12-12-2018

Side 1 af 3

J.nr. NIR 11.6.7-03

Dansk Affaldsforening
Vester Farimagsgade 1, 5.
1606 København V

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Konsekvensen af L 119 er, at de kommunale opgaver på affaldsområdet, der i dag finansieres af virksomhedernes administrationsgebyr (der opkræves en gang om året), fremover skal erstattes af to nye gebyrer (et for jordflytninger og et for konkrete anvisninger) samt finansiering via bloktilskuddet.

Side 2 af 3

Der betyder konkret, at når en virksomhed anmelder en jordflytning til kommunen, vil kommunen sende en faktura med en gebyropkrævning. Der antages at anmeldes 20.000-30.000 jordflytninger pr. år. Der skal sendes en faktura hver gang.

Det betyder også, at når en virksomhed kontakter kommunen og beder om at få anvist noget affald, vil det efterfølgende få tilsendt en faktura med en gebyropkrævning – en for hver anvisning. Det er os bekendt ikke undersøgt, hvor mange konkrete anvisninger der gives hvert år på landsplan.

Hvis ønsket med L 119 har været at begrænse administrationen og bøvlet for kommuner og virksomheder, vil det ikke lykkes – tværtimod.

Forureneren skal ikke længere betale og skattefinansiering

L 119 gør op med princippet om at affaldshåndtering/-planlægning ikke må skattefinansieres. De opgaver som i dag finansieres af administrationsgebyret, skal kommunerne løse for at løfte sin samlede opgaver på affaldsområdet. Hvorvidt de er af generel karakter eller vedrører en konkret affaldsordning har i finansiel sammenhæng ingen betydning.

De virksomheder der i dag betaler administrationsgebyret er virksomheder der producerer affald. Reglerne indeholder fritagelsesbestemmelser, som sikrer at virksomheder, der ikke producerer affald fritages fra gebyret. Ifølge evalueringen fra 2016 fritages 2/3 af alle virksomheder, hvilket betyder at cirka 100.000 virksomheder betaler administrationsgebyr (fordelt på 98 kommuner).

Kommunerne løser altså konkrete administrative opgaver til gavn for cirka 100.000 affaldsproducerende virksomheder – og ingen andre. I pagt med princippet om at forureneren betaler (som er fundamentalt i forbindelse med klima og miljø) bør denne administration betales af disse virksomheder – og ikke af borgerne. Opgaven bør i stedet være at finde en model, der opleves let at administrere og meningsfyldt for såvel myndigheder som virksomheder.

Hertil kommer at L 119 vil betyde at der fremover sker en krydssubsidiering for de administrative opgaver, der foreslås finansieret via bloktilskuddet. L 119 betyder at borgerne skal være med til at betale for en ydelse, der alene er til gavn for cirka 100.000 virksomheder.

Ikke finansieret opgaver

Kommunerne må i dag bruge virksomhedernes administrationsgebyr til at finansiere et såkaldt kapacitetsgebyr for farligt affald samt konsulenter/rådgivning, der ikke kan henføres til en specifikt affaldsordning. Det fremgår af officielle udtalelser fra Miljøstyrelsen.

Opgaverne nævnes ikke i L 119, hvorfor kommunerne ikke vil have nogen finansieringskilde til at løfte disse opgaver. Men det forsvinder de som bekendt ikke af. Ministeren må nødvendigvis tage stilling til hvordan de to opgaver fremover kan finansieres.

Side 3 af 3

Konsekvenserne bør belyses

Hvis L 119 vedtages, vil det blive gjort uden nogen sikker viden om konsekvenserne. Det vil dog med sikkerhed føre til mere administration og bøvl for kommuner og virksomheder. Der kommer også flere – og ikke færre – gebyrer rettet mod virksomhederne.

Der er en reel risiko for, at den ballade kommunerne oplevede i perioden 2010-2014 omkring virksomhedsgebyrer vil blive gentaget. Specielt må forventes en reaktion fra de virksomheder, der nu skal til at modtage fakturaer for jordflytninger og konkrete anvisninger.

Set i lyset af den korte frist der har været til at afgive høringssvar og behandle lovforslaget, synes det ikke underligt at konsekvensanalysen er mangelfuld.

Vi vil opfordre til, at vedtagelsen af L 119 udskydes, så der bliver mulighed for at gennemføre en tilfredsstillende kortlægning af konsekvenserne. Det vil også give mulighed for at finde solide løsninger, der sikre en ordening, som er lettere at administrere og holder forureneren betaler princippet i hævd.

Dansk Affaldsforening stiller sig naturligvis til rådighed i forbindelse med at finde tilfredsstillende løsninger.