

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Att.: ens@ens.dk

Kopi sendt til Johnni Sørensen jso@ens.dk og Nanna Alberti nal@ens.dk.

Dansk Affaldsforenings hørings svar vedr. lov om ændring af VE-loven

Biogent forbrændingsegnet affald skal sidestilles med andet biogent brændsel

Dansk Affaldsforening afgiver hermed deres hørings svar på høringsbrev af 3. juli 2018, vedr. forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning (Pristillæg til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse m.v.).

Dansk Affaldsforening mener at den biogene andel af forbrændingsegnet affald til energiudnyttelse skal sidestillet med al anden form for biogent brændsel til energiudnyttelse.

Dansk Affaldsforening mener derfor, at lovændringsforslagets §45 a, stk. 4 skal udgå af lovændringsforslaget, og at den fulde VE-lov konsekvensændres efter dette.

Affaldsenergianlæg mister muligheden for VE-elproduktionstilskud

Med ændringsforslaget om, at §5, stk. 1, nr. 2 ændres til, at biomasse defineres som materiale der vil fremgå af den nye lovs bilag 1, og ikke længere defineres som biomasseaffald i medfør af miljøbeskyttelsesloven, vil affaldsenergianlægge miste muligheden for at modtage VE-elproduktionstilskud ved elproduktion fra biomasse som defineret efter miljøbeskyttelsesloven. Det vil sige, at affaldsenergianlæg ikke længere kan VE-elproduktionstilskud ved forbrænding af rene/veldefinerede vognlæs biomasseaffald.

Dansk Affaldsforening finder denne forringelse yderst kritisabel.

Forskelsbehandling at affaldsenergianlæg modvirker incitament til klimavenlig udsortering af plast i affaldet, og unødvendig CO₂- og metan-emission fra HPA og anden restbiomasse.

Det vil være forskelsbehandling at affaldsenergianlæg, som brænder biomasse inkluderet i lovforslagets Bilag 1, ikke vil kunne modtage VE-el produktionstilskuddet, mens andre multifyrede anlæg som forbrænder samme fraktion kan.

14.08.2018
Side 1 af 4

J.nr. 4.1.45 TF

Dansk Affaldsforening
Vodroffsvej 59, 1
1900 Frederiksberg C

Tlf.: 72 31 20 70
danskaffaldsforening.dk

Bilag 1 bør derfor justeres, således at hele den biogene del af affaldet betragtes som VE-brændsel, da der ikke er CO₂ udledning forbundet med energiproduktionen.

I lovændringsforslagets bemærkninger på side 43 står bl.a. følgende ".at biomasse typisk anvendes som støttebrændsel for at forbedre forbrændingen af affald....".

Ovenstående anser Dansk Affaldsforening som forkert tolkning af årsagen til anvendelse af biomasse på affaldsanlæg. I lovændringsforslagets - bilag 1 oplistede biomasse herunder grene, rødder, bark, spåner, savsmuld, m.m. Disse fraktioner er ikke egnede på traditionelle flis-fyrede anlæg grundet askeindhold >2% eller dimensioner afvigende fra 3,5-150 mm. Energiudnyttelsen bør derfor foregå på et affaldsanlæg. Alternativet hertil er fraktionerne vil forgå i naturen og danne unødvendig CO₂- og metan-emission. Jo flere anlæg, der omlægges til flis, jo større mængde af ovennævnte fraktioner, da de ofte er overskud fra flisfremstilling. Med andre ord er affaldsanlæg med til at fremme den grønne omstilling ved at af-tage biomassefraktioner, der ikke er egnede på konventionelle flisanlæg. Herunder kan også nævnes have-park.

Det samme gør sig gældende for VE kildesorteret træaffald iht. bek. nr. 1402 af 5 november 2014, som opfylder krav om fossilt indhold <1 % angivet i biomassebekendtgørelsen for træaffald (bilag 1 til lovforslaget). Det anbefales, at overskud af disse fraktioner (efter nødvendig tonnage er afsat til f.eks. spånpladeindustrien) energiudnyttes på affaldsanlæg og VE træaffald kan opnå VE-tilskud, således fraktionerne ikke ligger ubenyttet hen eller eksporteres til udlandet.

Der arbejdes fokuseret på at begrænse eller genbruge plastmængden i affald og der ses en klar tendens til at fossil plast i stigende grad erstattes med plast baseret på biomasse. Denne indsats bør understøttes i lovgivningen, hvorfor biogent affald ikke bør ekskluderes fra støtte.

VE-loven har som udgangspunkt til formål at give elproducenter incitament til at skifte fra fossilt til biogent brændsel. Hvis affaldsbehandlingsanlæg ekskluderes fra støtte på al eller dele af biomassen, fratager man affaldsanlæggene et incitament til at påvirke brændselssammensætningen i klimavenlig retning. Lovforslaget vil generelt forskyde konkurrencen mellem supplerende brændsler på affalds-energianlæg, således at biomasse vil blive mindre attraktivt i forhold til andre alternativer herunder importaffald.

VE-lovens formål er at fremme elproduktion baseret på biomasse, og støtten gives på output (øre/kWh el). Om biomassen indfyres på et ombygget kulraftværk

eller et på affaldsbehandlingsanlæg giver det samme output, og dermed den samme CO₂-gevinst. Derfor bør alle typer anlæg modtage den samme støtte.

Det er endvidere ikke relevant for outputtet (kWh) om der har været store eller små ekstra omkostninger til en eventuel ombygning. Hvis man ønsker at fremme dyre ombygninger af kulkraftværker bør dette ske som støtte til etablering af anlæg.

Forskelsbehandling i VE-teknologi fremmer konkurrenceforvridning, og modarbejder den grønne omstilling.

Hvis biogent affald energiudnyttes ved først at forgasse det, anses det som biomasse jf. biomasse-bekendtgørelsen. Der ydes VE-tilskud efter §43 i VE-loven uanset om biogasanlæg gasopgraderer eller energiudnytter. Energiudnyttelse af lossepladsgas er også inkluderet under §43.

Det virker forkert og i modstrid med lovforslagets intention, at hvis biogent forbrændingseget affald omdannes til gas, så opnås VE-tilskud, men hvis affaldet anvendes direkte ved afbrænding, indgår den biogene del i affaldet ikke som tilskudsberettiget. Dette selvom det er samme biogene indhold som udnyttelse til elproduktion. Lovforslaget virker på dette punkt, som om det ikke er den biogene andel, som er afgørende for opnåelse af VE-tilskud men snare hvilken teknologi, der anvendes. Hermed fremmes konkurrenceforvridning.

Ulogisk og modsatrettede definitioner på biogent forbrændingseget affald i forskellige love.

I henhold til Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets Bek. nr. 1323 af 30. november 2010 "Bekendtgørelse om oprindelsesgaranti for VE-elektricitet" anser ministeriet 60% af elektricitet produceret på affaldsforbrændingsanlæg for VE-elektricitet og udsteder grønne beviser - oprindelsesgarantier. Virksomheder eller private, der ønsker en grøn profil, kan efterfølgende anskaffe disse.

I CO₂ afgiftslovgivningen anses den biogene del af affaldet ikke som afgiftspligtig CO₂-udledning.

Lovmæssigt er der forskellig fortolkning af det biogene forbrændingseget affald alt fra 100% grønt til 0% grønt (kommende lovforslag på VE-tilskud). Det er misvisende med disse forskellige fortolkninger og på ingen måde med til at fremme den grønne omstilling og derved reducere CO₂- og metan-emission.

Væsentlig ringere og markant mere administration ordning.

Ordningen efter §45b er umiddelbart vurderet væsentlig ringere og medfører markant mere administration for værkerne. Den nærmere beskrivelse af reglerne for fastsættelse af støttesatsen udestår og er ikke nærmere beskrevet. Dansk Affaldsforening forventer derfor at branchen bliver involveret i nærmere udmøntning af det fremtidige regelsæt på området.

Metode til bestemmelse af den biogene andel af forbrændingsegnet affald til energiudnyttelse.

Endeligt skal Dansk Affaldsforening rette Energistyrelsens opmærksomhed på skatteminister Karsten Lauritzens svar af 20. juni 2018 på Dansk affaldsforenings henvendelse af 24. april til skatteminister Karsten Lauritzens og energi-, forsynings- og klimaminister Lars Christian Lilleholt – omhandlende CO2-dobbeltskatning af affaldsenergianlæg – hvori skatteministeren, på vegne af både ham selv og energi-, forsynings- og klimaministeren godkendte den, af Rambøll, udviklede metode til bestemmelse af den biogene andel af forbrændingsegnet affald til energiudnyttelse.

Det er derfor Dansk affaldsforenings klare opfattelse, at den biogene andel af forbrændingsegnet affald til energiudnyttelse nemt kan bestemmes på godkendt vis.

Med venlig hilsen

Torben Mølgaard Frandsen

Specialkonsulent